

MARTÍN DE LA GUARDIA, Ricardo y PÉREZ SÁNCHEZ, Guillermo Á. (dirs.) (2021): *La integración europea e iberoamericana II: las relaciones de la Unión Europea (UE) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) con el Sistema de Integración Centroamericano (SICA)*. Ed. Thomson Reuters-Aranzadi. 564 pp. ISBN: 9788413905150 (edición digital).

Los profesores catedráticos de la Universidad de Valladolid Ricardo Martín de la Guardia y Guillermo Á. Pérez Sánchez, ambos con una profundísima trayectoria docente e investigadora en integración europea e iberoamericana, han logrado la complejísima e ingente tarea de dirigir este estudio de carácter interdisciplinar e internacional. En él, una treintena de profesores e investigadores iberoamericanos (argentinos, paraguayos, chilenos, brasileños, nicaragüenses y costarricenses) y europeos (españoles, húngaros y estonios) analizan comparativamente las dificultades, los logros y las diversas perspectivas de los procesos de integración regional actuales, especialmente el MERCOSUR, el SICA y la UE, tomando como ejes centrales las relaciones internacionales y los derechos humanos. El libro toma el testigo de otra publicación anterior, también centrada en analizar desde múltiples perspectivas los procesos de integración a ambas orillas del Atlántico. La lectura atenta de este libro aporta una visión muy profunda y contextualizada del objeto de estudio, no solamente de forma descriptiva, sino también funcional, y evidencia que el enorme desafío asumido con su elaboración se resuelve de forma extraordinaria.

Como se señala en el título, la obra se divide en tres partes bien diferenciadas que constituyen tres perspectivas complementarias e interdependientes: una mirada desde Europa, un análisis del SICA y una evaluación de situación sobre el MERCOSUR. Dentro de la primera parte, el citado profesor Guillermo Á. Pérez Sánchez, codirector del volumen, analiza en profundidad y realiza un valioso balance de la posición y el papel de la UE en los procesos de integración iberoamericanos. Tras importantes regresiones, vivimos unos años en los que se han realizado importantes progresos como el Acuerdo de Asociación (estratégica) entre la Unión Europea y el Mercado Común del Sur (a falta de ratificarse) y el Acuerdo de Asociación firmado en 2012 con el SICA. Como bien apunta el autor, los procesos de integración regional iberoamericanos tienen una enorme relevancia internacional y definen a la UE como agente capaz de impulsar procesos de integración regional y los últimos acontecimientos invitan a superar el pesimismo de ayer por el optimismo comedido de hoy. M.<sup>a</sup> Luisa Martínez de Salinas Alonso analiza las diversas fases del proceso de integración centroafricana. En su investigación, destaca los avances que se han ido logrando y advierte también sobre las principales amenazas como la desigualdad, la violencia, la corrupción o la falta de cultura democrática, problemas que deben atajarse de raíz en el plano regional y a través de la cooperación. Luis Domínguez Castro se ocupa de estudiar comparativamente la enseñanza de la historia y de las relaciones internacionales en Iberoamérica en el periodo de entreguerras, aspectos

centrales para la promoción de la paz y la cooperación entre las naciones, destacando la importante labor realizada por inculcar los ideales de concordia y cooperación americanistas y advirtiendo también las colisiones entre el impulso internacionalista y los intereses nacionales. El mencionado profesor Ricardo Martín de la Guardia, codirector del volumen, analiza en su capítulo las relaciones entre la Unión Europea y la Federación de Rusia entre los decisivos años que van de 1991 a 2010. Unas siempre tensas relaciones en un contexto de cambios profundos en el panorama internacional que comienzan con el fortalecimiento de las relaciones con la UE tras la disolución de la URSS, especialmente hasta la guerra de Chechenia en 1994, lo que, de hecho, pospuso la entrada en vigor del Acuerdo de Colaboración y Cooperación hasta 1997, y los desencuentros motivados por el acercamiento de los países bálticos a la órbita occidental y la crisis de Kosovo. A pesar de todo ello, las relaciones entre la UE y la Federación Rusa fueron relativamente fluidas hasta la llegada al poder de Putin en 2000, quien con su política exterior y su pragmatismo de defensa de los intereses nacionales ha producido un gran recelo en la UE. Como bien señala el autor, durante el periodo objeto de estudio, las relaciones han atravesado numerosos altibajos, pero al mismo tiempo ambos agentes han continuado colaborado en aspectos esenciales de la agenda internacional. Sara González Fernández y Juan Mascareñas Pérez-Íñigo analizan la tradicionalmente escasa inversión extranjera directa de la Unión Europea en los estados que forman el

SICA, aduciendo como motivos principales la enorme influencia de EE.UU. en la región y el elevado riesgo país de la zona. Tanel Kerikmäe y David Ramiro Troitiño estudian los progresos de la UE en el objetivo de crear un Mercado Común Digital europeo, sus oportunidades, sus problemas a resolver y su impacto en las relaciones comerciales entre UE y Latinoamérica. Por último en este bloque, Sara Maroto Pérez aborda el complejísimo y actual tema del Medio Ambiente. A este fin, analiza los diversos proyectos de cooperación y ayuda al desarrollo que la UE ha llevado a cabo en la región orientados al logro de los objetivos de desarrollo del milenio y evidencia las enormes oportunidades de esta cooperación.

La segunda parte constituye una evaluación de situación sobre el SICA desde múltiples planos. En primer lugar, Orlando Guerrero Mayorga desarrolla con precisión los principios fundamentales del derecho comunitario, matizando conceptos bien escurridizos como el principio de autonomía, el de eficacia directa o el de responsabilidad del Estado. Francisco Santos Carrillo dedica su capítulo al análisis empírico de las instituciones que conforman el SICA y sus procedimientos de gobernanza, evidenciando sus principales disfunciones: el propio diseño institucional, la debilidad de los instrumentos de política y la baja voluntad normativa de los agentes implicados. Max Fernández López desarrolla la cuestión de la autonomía institucional en el SICA haciendo hincapié en que sus instituciones responden principalmente a los intereses de la comunidad y no a los particulares de sus Estados miembros,

de conformidad con el Derecho Comunitario Centroamericano. La cuestión de la libertad de circulación de personas reviste enorme relevancia en todo proceso de integración regional, Diana Cecilia Santana Paisano analiza su tratamiento en el SICA, el MERCOSUR y la UE. Siendo el sistema más desarrollado el de la UE, la existencia de un Acuerdo de Residencia en el MERCOSUR es un progreso importante, mientras que el SICA carece de acuerdos equivalentes. De este modo, la autora afirma con decisión que la libre circulación de personas, de forma análoga a la libre circulación de mercancías, es la esencia de la integración regional y, por tanto, la negativa de los países a ceder en este aspecto de su soberanía es un enorme lastre para el proceso de integración en su conjunto. Asimismo, también es destacable la reflexión de que la cuestión se vinculaba inicialmente a lo económico y, sin embargo, el enfoque ha ido evolucionando hacia una perspectiva de derechos humanos. En los dos capítulos siguientes, los últimos de esta segunda parte, Sara Núñez de Prado Clavell analiza las relaciones entre México y el SICA y Mauricio Rubilar Luengo las de Chile y Centroamérica. En el primer caso, la autora estudia el papel del SICA, especialmente en lo relativo a la seguridad, y la contribución de México a la estabilidad regional. En el segundo, el autor estudia la progresión de las intensas relaciones bilaterales y multilaterales entre Chile y los distintos países de América Central desde el siglo XIX hasta las dos primeras décadas del siglo XXI, unas relaciones que se han intensificado sustancialmente a lo largo de los últimos treinta años.

La tercera y última parte se centra en el MERCOSUR. Comienza con un capítulo de Hugo Mendoza Martínez sobre el URUPABOL, intento de integración antecedente del MERCOSUR compuesto por Uruguay, Paraguay y Bolivia en el Cono Sur. Un intento fallido de mejorar sus condiciones de negociación con los países mayores del sistema. Alejandro Gabriel Safarov realiza un análisis crítico de los procesos de integración de América Latina entre 2009 y 2019. El autor señala que, tras importantes progresos durante esa década, continúa estancada en sus procesos de integración, depende excesivamente de los productos primarios, lo que lastra enormemente su capacidad económica, sufre una desigualdad insostenible y carece de voluntad y planes de futuro estables y acordes con su imponente potencial. Luiz Cristiano N. Torres analiza el impacto de la irrupción y subida al poder de la extrema derecha en Brasil en los procesos de integración regional y cooperación internacional. El autor sostiene que este hecho, además de resultar gravoso para el proceso de integración, degrada la propia concepción regional. Carolina Romano analiza cómo se manifiesta en el MERCOSUR la crisis del multilateralismo, agravada por la pandemia del COVID-19, y cuáles son sus próximos desafíos en materia de cooperación internacional. La cuestión de las personas migrantes tiene una importancia esencial dentro del sistema de protección internacional de derechos humanos. En el MERCOSUR, existen diversas herramientas para su protección, como la Reunión de las Altas Autoridades sobre Derechos Humanos del Mercosur o el Instituto de

Políticas Públicas en Derechos Humanos del Mercosur. A su vez, la Corte Interamericana de Derechos Humanos realiza una importante labor en toda la región. Todo ello es analizado con gran precisión por José Antonio Musso, quien nos aporta una visión global de la situación de los derechos humanos de las personas migrantes y refugiadas en la zona. Norberto Consani y Juan Carlos Pérsico nos ofrecen un interesante balance de las diversas actuaciones del MERCOSUR para paliar los nocivos efectos de la pandemia, especialmente en los ámbitos sanitario, económico y social, actuaciones que no cumplieron las expectativas y que evidenciaron la necesidad de una mayor unidad entre sus miembros. Alfredo Mario Soto analiza el estado del derecho internacional privado en las relaciones entre el MERCOSUR y el SICA, poniendo de manifiesto la necesidad de continuar avanzando desde los diversos espacios de integración regional y desde los organismos internacionales para lograr una mayor cooperación jurídica internacional, condición *sine qua non* para una integración eficaz. Paulo Egídio Seabra Sucar analiza los pormenores del acuerdo de comercio entre la Unión Europea y el Mercosur, cuyo estancamiento se acentúa, entre otros motivos, por las diferencias de intereses entre Francia y Brasil. Asimismo, nos ofrece ilustrativos datos que ayudan a comprender mejor la enorme dimensión del «inabarcable» gigante brasileño en la economía regional y mundial. El siguiente capítulo también pone de manifiesto la determinante influencia brasileña. En él, Vivian Rodrigues Madeira da Costa analiza los progresos en las relaciones comerciales

entre la UE y el MERCOSUR, matizando hábilmente sus respectivos contextos e integrando la siempre relevante perspectiva de Brasil. István Szilágyi estudia la alianza estratégica entre la UE y América Latina, a la que considera de gran importancia para el fortalecimiento económico y político de ambos agentes globales, y evalúa la vigencia actual del concepto de «subimperialismo» formulado por Ruy Mauro Marini en la década de los 70. En el penúltimo capítulo de la obra, Erna Ulloa Castillo se ocupa de analizar minuciosamente los procesos de ingreso de Chile en la CEPAL, en la década de los 40 y en el MERCOSUR en la de los 90, poniendo de manifiesto que ambos procesos dejan un balance de gran crecimiento del país tanto en su política interna como en su relevancia internacional.

El último capítulo, que correspondería al número xxv, viene planteado en forma de epílogo. Corre a cargo del profesor catedrático Walther L. Bernecker, quien analiza magistralmente las cambiantes relaciones entre Europa y América Latina a lo largo de los siglos desde la Edad Moderna hasta la actualidad. El autor hace hincapié en la necesidad de fortalecer la interacción entre Europa y América Latina a través de proyectos comunes de gran calado. Una interacción de tú a tú en la que ambos agentes muestren un mayor compromiso. Algo que a día de hoy dista mucho de ser una realidad, pero que podría comportar un enorme progreso para ambos, tanto internamente como en sus respectivas agendas internacionales.

En suma, estamos ante un libro muy necesario que llena de sobresaliente

contenido un hueco ineludible en la comprensión de la realidad actual de los procesos de integración regionales a ambas orillas del Atlántico. La contrastada experiencia de sus autores, la gran calidad científica de los textos, la diversidad de perspectivas en torno a un mismo objeto de estudio y la interdisciplinariedad de disciplinas, magistralmente

armonizada por los directores del volumen son aspectos clave en esta obra, cuya lectura reposada se hace más necesaria que nunca en los convulsos momentos actuales.

Pedro Garrido Rodríguez  
*Universidad de Salamanca*