

## INTRODUCCIÓN

### *Foreword*

Juan José IGLESIAS RODRÍGUEZ

Universidad de Sevilla

Correo-e: [jjiglesias@us.es](mailto:jjiglesias@us.es)

El presente año 2017 se cumplen trescientos años desde que el gobierno de Felipe V decretara el traslado de la Casa de la Contratación y del Consulado de Cargadores a Indias de Sevilla a Cádiz. Esta trascendental decisión, que marcó uno de los momentos centrales de la historia de la navegación española a América<sup>1</sup>, guardó una estrecha lógica interna con las directrices de la nueva política atlántica borbónica<sup>2</sup>. Con bastante probabilidad, la medida no estuvo determinada en exclusiva por los intereses coloniales, sino también por la nueva situación internacional surgida del sistema de Utrecht y por la reestructuración de la Marina de guerra, que transformó por aquellos mismos momentos a Cádiz en el principal de los departamentos en los que se estructuró el espacio marítimo español<sup>3</sup>.

Esta perspectiva quizás no ha sido hasta ahora suficientemente valorada. La basculación de la capitalidad del comercio americano ha sido habitualmente explicada a partir de la lógica interna de la evolución del sistema colonial español y de la rivalidad entre las dos grandes ciudades protagonistas del monopolio,

1. KHUETE, A. J.: «La Casa de la Contratación en la época de su traslado a Cádiz», en ACOSTA, A., GONZÁLEZ, A. y VILA, E.: *La Casa de la Contratación y la navegación entre España y las Indias*. Sevilla, 2003, pp. 205-218.

2. KHUETE, A. J. y ANDRIEN, K. J.: *The Spanish Atlantic World in the Eighteenth Century. War and the Bourbon Reforms, 1713-1796*. Nueva York, 2014, especialmente pp. 73-84.

3. CRESPO SOLANA, A.: «La acción de José Patiño en Cádiz y los proyectos navales de la Corona del siglo XVIII», *Trocadero*, 6-7, 1994-1995, pp. 35-50.

Sevilla y Cádiz<sup>4</sup>. Es preciso, sin embargo, integrar esta línea de interpretación en una visión más general que tome en consideración la revalorización del papel de Cádiz en el nuevo diseño de la política atlántica española<sup>5</sup>.

Junto a ello, no hay que olvidar todo el conjunto de factores que se daban cita en torno a 1717. La defensa que hicieron del traslado de la Casa personajes como el almirante gaditano Andrés de Pes o José Patiño, por entonces Intendente General de Marina, tuvo sin lugar a dudas una importante influencia en la decisión. Pero esta venía abriéndose paulatinamente paso desde tiempo atrás. Cádiz había ido asumiendo un papel creciente en el comercio de Indias, sustituyendo progresivamente al eje Sevilla-Sanlúcar de Barrameda, toda vez que la navegación por el Guadalquivir se había hecho cada vez más arriesgada y peligrosa a medida que el calado de los buques que intervenían en el tráfico americano fue en aumento. De hecho, en 1679 se estableció oficialmente en Cádiz la cabecera de las flotas a Indias, un paso fundamental en el proceso de basculación de la capitalidad del monopolio.

Sin embargo, las razones técnicas tampoco son suficientes para explicar en exclusiva una determinación tan trascendente como la del traslado de las instituciones rectoras del comercio colonial. El peso de los comerciantes extranjeros establecidos en Cádiz fue también importante. El de la colonia mercantil francesa se hizo sentir, en este sentido, con particular intensidad. La importancia de la participación de Francia en el comercio colonial en los primeros compases del siglo XVIII ha sido puesta de manifiesto por Carlos Malamud, por más que este autor arroje algunas dudas sobre el auténtico papel de Cádiz como puerto de Europa entre 1700 y 1725<sup>6</sup>. Cádiz, como puerto marítimo abierto, planteaba mayores dificultades que Sevilla para el control fiscal del tráfico y se prestaba en mayor medida que esta última ciudad a la práctica del contrabando. Por más que la participación extranjera en el tráfico colonial fuera vista con recelo<sup>7</sup>, el comercio local mantenía intensas relaciones con los extranjeros, por lo que la

4. GIRARD, A.: *La rivalité commerciale et maritime entre Séville et Cadix jusqu'à la fin du XVIII<sup>e</sup> siècle*. París, 1932 [hay traducción española: Sevilla, 2006, con prólogo de A. García-Baquero].

5. CRESPO SOLANA, A.: *La Casa de Contratación y la Intendencia General de la Marina en Cádiz (1717-1730)*. Cádiz, 1996.

6. MALAMUD RIKLES, C. D.: *Cádiz y Saint-Malo en el comercio colonial peruano (1698-1725)*. Cádiz, 1986.

7. IGLESIAS RODRÍGUEZ, J. J.: «Los prodigios del comercio. Miradas cruzadas en torno al tráfico colonial americano», en SÁNCHEZ MANTERO, R. y RAUSQUIN, E. (coords.): *España y América en el bicentenario de la Independencia. Miradas sobre lo extraño y el extranjero*. Sevilla, 2011, pp. 49-86.

asociación de intereses era muy fuerte<sup>8</sup>. Cádiz jugó sus bazas con habilidad. Las rebajas fiscales que ofreció a los comerciantes ocasionaron que muchos de estos se inclinaran también por esta causa a establecer sus negocios en aquella ciudad<sup>9</sup>. En fin, en la decisión de trasladar la Casa de la Contratación de Sevilla a Cádiz intervinieron causas diversas y complejas, cuyo completo conocimiento aún precisa de revisiones y nuevas aportaciones por parte de la historiografía especializada<sup>10</sup>.

El traslado no fue aceptado de buen grado por Sevilla. Esta ciudad batalló para que la orden fuera revocada y, en efecto, tras un largo y disputado proceso, Felipe V decretó la vuelta de la Casa y del Consulado a Sevilla<sup>11</sup>. Cádiz contratacó y envió a la corte a Francisco Manuel de Herrera, quien redactó y elevó un prolijo memorial en defensa de la posición de la ciudad<sup>12</sup>. Herrera pudo convencer con sus argumentos al barón de Ripperdá, ministro de Felipe V, quien a fines de 1725 ordenó suspender los reales decretos dictados a favor de Sevilla<sup>13</sup>. Herrera comunicó con toda celeridad el 1 de enero de 1726 la noticia de «tan feliz suceso» a la ciudad de Cádiz, acompañando su carta de una copia del despacho que había recibido de Ripperdá haciéndole saber la determinación tomada por el rey. El cabildo gaditano, reunido de urgencia la tarde del día 5 de enero, recibió la buena nueva con júbilo y acordó dar las gracias a Herrera «por lo mucho que se ha aplicado a esta dependencia», encargándole su continuación ante la eventualidad de que Sevilla volviera a intentar otra vuelta de tuerca en la situación. Detalle meramente anecdótico, pero sintomático, es que el cabildo también decidió regalar a la esposa de Francisco Manuel de Herrera una joya de valor de mil pesos «en reconocimiento de lo que la ciudad ha apreciado esta noticia»<sup>14</sup>. Las exitosas gestiones realizadas por el diputado gaditano quedaban así generosamente recompensadas.

Que el traslado de la Casa de la Contratación y del Consulado benefició a Cádiz está fuera de toda discusión. La ciudad experimentó un espectacular crecimiento

8. MALAMUD, C.: *op. cit.*, p. 103.

9. GARCÍA-BAQUERO GONZÁLEZ, A.: *Comercio colonial y burguesía mercantil en el Cádiz de la Carrera de Indias*. Cádiz, 1991, pp. 36-65.

10. GARCÍA-BAQUERO GONZÁLEZ, A.: *Cádiz y el Atlántico, 1717-1778*. Cádiz, 1988, t. I, pp. 104-109.

11. TAPIAS HERRERO, E.: *El Almirante López Pintado (1677-1745). El duro camino del éxito en la carrera de Indias*. Sevilla, 2017, pp. 223-229.

12. RAVINA MARTÍN, M.: *El pleito Cádiz-Sevilla por la Casa de la Contratación: Memorial de Francisco Manuel de Herrera, 1726*. Cádiz, 1984.

13. FERNÁNDEZ CANO, V.: «Disputa por la sede de la Casa de la Contratación en 1725», *Anuario de Estudios Americanos*, 26, 1969, pp. 357-383.

14. Archivo Histórico Municipal de Cádiz, libros de Actas Capitulares, año 1726, cabildo de 5 de enero, fols. 2v-3v.

de la actividad mercantil, de su población, de sus colonias extranjeras. Si a fines del siglo xvii se había transformado ya en el *Emporio del Orbe* que describiera fray Jerónimo de la Concepción<sup>15</sup>, en el xviii Cádiz era, con palabras de M. Bustos, «una ciudad radiante»<sup>16</sup>. Las numerosas descripciones a cargo de los viajeros y observadores extranjeros del siglo xviii hablan bien a las claras del esplendor gaditano. Uno de ellos se refería hacia 1700 a la ciudad como «un famosísimo y rico puerto marítimo», donde el dinero corría más que en ningún otro sitio de Europa<sup>17</sup>, y de este mismo o parecido tenor pueden encontrarse otros muchos testimonios sobre la riqueza de Cádiz, ciudad a la que Étienne-François Lantier comparó por el volumen de su comercio con el mismísimo Londres<sup>18</sup>.

Pero, ¿qué sucedió mientras tanto con Sevilla? El estado de la ciudad después de la pérdida de la Casa de la Contratación ha sido descrito en términos quizás en exceso pesimistas. Ya la opinión contemporánea auguraba un triste porvenir a la ciudad cuando este hecho, que se veía como inminente, se consumara. El dominico francés Jean Baptiste Labat, de viaje por España cuando el litigio entre Sevilla y Cádiz por la Casa de la Contratación estaba en plena efervescencia, se anticipaba a lo que habría de sobrevenirle a la ciudad cuando el traslado de la Casa se consumara: «Este golpe –escribió con énfasis– acabará de arruinar a Sevilla, que se despuebla y se hace cada día más pobre a pesar del orgullo de sus habitantes»<sup>19</sup>. Lo cierto es que la imagen histórica de la ciudad en el siglo xviii ha quedado estigmatizada por la pérdida del monopolio americano, al que se achaca su inevitable decadencia. Pero, ¿es fidedigna esta imagen? Hay que recordar, en primer lugar, que el declive sevillano es anterior en el tiempo a este hecho. A lo largo del siglo xvii se fueron encadenando una serie de impactos negativos que trastornaron la realidad de aquella «Sevilla triunfante» del siglo xvi<sup>20</sup>, arrastrándola a una situación de signo diametralmente opuesto<sup>21</sup>. El cambio de coyuntura en el comercio americano constituye, lógicamente, uno de esos impactos, entre

15. CONCEPCIÓN, fray J. de la: *Emporio del Orbe. Cádiz ilustrada*. Ámsterdam, 1690 [hay reedición a cargo de A. Morgado: Cádiz, 2003, 2 vols.].

16. BUSTOS RODRÍGUEZ, M.: *Cádiz en el sistema atlántico. La ciudad, sus comerciantes y la actividad mercantil (1650-1830)*. Madrid, 2005, p. 37.

17. GARCÍA MERCADAL, J. (ed.): *Viajes de extranjeros por España y Portugal*, tomo III. Madrid, 1962, p. 98.

18. *Idem*, p. 1178.

19. *Idem*, p. 163.

20. GARCÍA-BAQUERO GONZÁLEZ, A.: «La ciudad en su cénit y Mercurio en laberinto», en NÚÑEZ ROLDÁN, F. (coord.): *La ciudad de Cervantes: Sevilla, 1587-1600*. Sevilla, 2005, pp. 65-97.

21. DOMÍNGUEZ ORTIZ, A.: *Orto y ocaso de Sevilla. Estudio sobre la prosperidad y decadencia de la ciudad en los siglos xvi y xvii*. Sevilla, Diputación Provincial, 1946.

otros factores generales estrechamente vinculados a la crisis económica, bélica y militar del siglo xvii<sup>22</sup>. La pérdida de la Casa de la Contratación, por otra parte, no representó sino la culminación de un largo proceso anunciado desde décadas antes y que no supuso la completa desvinculación de Sevilla ni de la actividad mercantil, en general, ni del comercio americano en particular. A. M. Bernal ha matizado ese supuesto cuadro de ruina del comercio sevillano del siglo xviii<sup>23</sup>, y en esta dirección se mueve la historiografía más reciente sobre la ciudad<sup>24</sup>.

El presente informe no pretende agotar ni mucho menos todas las temáticas sugeridas, que tendrán que seguir siendo objeto de futuras investigaciones. Su intención se ciñe a conmemorar el tricentenario del traslado de la Casa de la Contratación y el Consulado de Cargadores a Indias de Sevilla a Cádiz y a tratar de evitar que, más allá de estas ciudades, dicha efeméride pase desapercibida. La historia colonial española tiene un hito incuestionable en 1717, cuyas repercusiones trascienden ampliamente el ámbito local y afectan al sistema mundial de relaciones comerciales, diplomáticas y políticas del siglo xviii. Nos ha parecido oportuno, pues, asumir el reto de abordar una actualización historiográfica en torno a este señalado hecho, que ocupa un lugar por derecho propio en la historia del reformismo borbónico español.

Para ello hemos convocado a un conjunto de especialistas cuyas aportaciones, cada una por su lado y todas en conjunto, pensamos que pueden servir eficazmente al propósito trazado. José Manuel Díaz Blanco, joven modernista y brillante historiador de la Carrera de Indias, se ocupa de los antecedentes de la Casa de la Contratación en el Cádiz del siglo xvii. Allan J. Kuethe, de la Texas Tech University, conocido especialista en el sistema atlántico español del siglo xviii y el reformismo borbónico, centra su contribución en el análisis del traslado del Consulado en el marco de la política de su tiempo. Ana Crespo Solana, investigadora del CSIC y relevante especialista en las redes internacionales del comercio atlántico, retorna sobre los proyectos reformistas de Patiño para impulsar el desarrollo naval de la Bahía de Cádiz. Manuel Bustos Rodríguez, experto conocedor de los comerciantes gaditanos y del lugar que Cádiz ocupó en el sistema atlántico moderno, se ocupa de analizar el traslado de la Casa de la Contratación y del Consulado de Indias en el contexto de la nueva planta de la Marina y el comercio americano. Enrique

22. DÍAZ BLANCO, J. M.: *Así trocaste tu gloria. Guerra y comercio colonial en la España del siglo xvii*. Madrid, 2012.

23. BERNAL, A. M.: «El Guadalquivir durante el siglo xviii», en VV. AA.: *La Sevilla de las Luces*. Sevilla, 1991, pp. 59-72.

24. IGLESIAS RODRÍGUEZ, J. J.: «La Sevilla del siglo xviii», en VV. AA.: *Sevilla en el siglo de la Ilustración*. Sevilla (en prensa).

Tapias Herrero, capitán de navío de la Armada en situación de retiro y doctor en Historia, autor de una espléndida obra sobre el almirante de las flotas de Indias Manuel López Pintado, recientemente aparecida, analiza, desde su doble condición de marino experto e historiador, los aspectos navales del traslado de la Casa de la Contratación. Por último, Juan José Iglesias Rodríguez, catedrático de Historia Moderna de la Universidad de Sevilla y coordinador del presente informe, abunda en esta última línea, estudiando las infraestructuras portuarias y las condiciones de navegación de la Bahía de Cádiz frente al reto del monopolio americano.

Esperamos que el resultado cumpla los objetivos marcados de antemano y que este informe resulte del interés de los modernistas que se acerquen a su consulta y lectura, en general, y de los especialistas en el sistema atlántico español, en particular.

## 1. BIBLIOGRAFÍA

- BERNAL, A. M.: «El Guadalquivir durante el siglo XVIII», en VV. AA.: *La Sevilla de las Luces*. Sevilla, 1991, pp. 59-72.
- BUSTOS RODRÍGUEZ, M.: *Cádiz en el sistema atlántico. La ciudad, sus comerciantes y la actividad mercantil (1650-1830)*. Madrid, 2005.
- CONCEPCIÓN, fray J. de la: *Emporio del Orbe. Cádiz ilustrada*, Ámsterdam, 1690, reedición a cargo de A. Morgado: Cádiz, 2003, 2 vols.
- CRESPO SOLANA, A.: «La acción de José Patiño en Cádiz y los proyectos navales de la Corona del siglo XVIII», *Trocadero*, 6-7, 1994-1995, pp. 35-50.
- CRESPO SOLANA, A.: *La Casa de Contratación y la Intendencia General de la Marina en Cádiz (1717-1730)*. Cádiz, 1996.
- DÍAZ BLANCO, J.-M.: *Así trocaste tu gloria. Guerra y comercio colonial en la España del siglo XVII*. Madrid, 2012.
- DOMÍNGUEZ ORTIZ, A.: *Orto y ocaso de Sevilla. Estudio sobre la prosperidad y decadencia de la ciudad en los siglos XVI y XVII*. Sevilla, Diputación Provincial, 1946.
- FERNÁNDEZ CANO, V.: «Disputa por la sede de la Casa de la Contratación en 1725», *Anuario de Estudios Americanos*, 26, 1969, pp. 357-383.
- GARCÍA-BAQUERO GONZÁLEZ, A.: *Cádiz y el Atlántico, 1717-1778*. Cádiz, 1988, 2 vols.
- GARCÍA-BAQUERO GONZÁLEZ, A.: *Comercio colonial y burguesía mercantil en el Cádiz de la Carrera de Indias*. Cádiz, 1991.
- GARCÍA-BAQUERO GONZÁLEZ, A.: «La ciudad en su cénit y Mercurio en laberinto», en NÚÑEZ ROLDÁN, F. (coord.): *La ciudad de Cervantes: Sevilla, 1587-1600*. Sevilla, 2005, pp. 65-97.
- GARCÍA MERCADAL, J. (ed.): *Viajes de extranjeros por España y Portugal*, tomo III. Madrid, 1962.
- GIRARD, A.: *La rivalité commerciale et maritime entre Séville et Cadix jusqu'à la fin du XVIII<sup>e</sup> siècle*. París, 1932.

- IGLESIAS RODRÍGUEZ, J. J.: «Los prodigios del comercio. Miradas cruzadas en torno al tráfico colonial americano», en SÁNCHEZ MANTERO, R. y ERAUSQUIN, E. (coords.): *España y América en el bicentenario de la Independencia. Miradas sobre lo extraño y el extranjero*. Sevilla, 2011, pp. 49-86.
- KUETHE, A. J.: «La Casa de la Contratación en la época de su traslado a Cádiz», en ACOSTA, A., GONZÁLEZ, A. y VILA, E.: *La Casa de la Contratación y la navegación entre España y las Indias*. Sevilla, 2003, pp. 205-218.
- KUETHE, Allan J. y ANDRIEN, K. J.: *The Spanish Atlantic World in the Eighteenth Century. War and the Bourbon Reforms, 1713-1796*. Nueva York, 2014.
- MALAMUD RIKLES, C. D.: *Cádiz y Saint-Malo en el comercio colonial peruano (1698-1725)*. Cádiz, 1986.
- RAVINA MARTÍN, M.: *El pleito Cádiz-Sevilla por la Casa de la Contratación: Memorial de Francisco Manuel de Herrera, 1726*. Cádiz, 1984.
- TAPIAS HERRERO, E.: *El Almirante López Pintado (1677-1745). El duro camino del éxito en la carrera de Indias*. Sevilla, 2017.

