

# PRESENTACIÓN

El presente dossier reúne diez artículos y una entrevista sobre la cuestión de la Amazonia en el mundo contemporáneo desde la perspectiva de las relaciones internacionales. Escenario de la última Conferencia de las Partes sobre el Cambio Climático (COP30), celebrada en Belém en 2025, y de la última Conferencia de las Partes sobre la Diversidad Biológica (COP16), celebrada en Cali en 2024, la Amazonia alberga la mayor selva tropical del mundo que aún permanece en pie. Extendida por ocho países —Brasil (que concentra el 61,8 % de su superficie), Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Guyana y Surinam—, además del departamento francés de ultramar de la Guayana Francesa, la Amazonia constituye una región fundamental y estratégica para el equilibrio climático y la transición ecológica a escala global. Se trata de una región con aproximadamente 47 millones de habitantes, de los cuales alrededor de 2,2 millones son indígenas, pertenecientes a más de 400 pueblos diferentes.

La diversidad biológica, cultural y socioeconómica de la región, sustentada por la selva, también está marcada por numerosos conflictos y tensiones, impulsados principalmente por la expansión del capital vinculado a diversas actividades extractivas y depredadoras. La Amazonia es una región sometida a una intensa presión y objeto de continuas disputas. La explotación de gas y petróleo, el comercio ilegal de madera, la minería, las centrales hidroeléctricas, los grandes proyectos de infraestructura —como carreteras y ferrocarriles—, así como la expansión de los cultivos de soja y de la ganadería, constituyen los principales focos de conflicto, debido a la deforestación y a la contaminación que generan, responsables tanto del incremento de las emisiones de carbono como de la vulneración de los derechos de los pueblos indígenas. El deterioro de la selva y del bioma amazónico se ha agravado significativamente en los últimos años. Según el climatólogo Carlos Nobre, la Amazonia atraviesa un momento crítico. De acuerdo con el autor, la región es actualmente entre un 20 % y un 30 % más seca y entre 2 °C y 3 °C más cálida que en el pasado. En el sudeste de la cuenca amazónica —que comprende los estados brasileños de Pará y Tocantins—, la selva ha pasado a convertirse en una fuente neta de emisiones de carbono. Si esta tendencia continúa, la Amazonia podría perder su capacidad para mantener las condiciones de humedad y biodiversidad que la caracterizan (Nobre, 2025).

En términos políticos y de gestión socioambiental, la gobernanza ambiental en la Amazonia se caracteriza por un amplio entramado normativo, integrado por un conjunto de leyes federales y estatales de los nueve países amazónicos, así como por las normas propias de los territorios indígenas y del régimen de gobernanza global sobre el cambio climático. Se trata de un proceso complejo, cuyo éxito depende de las condiciones políticas para su implementación y supervisión, debilitadas en los últimos años por el creciente discurso oficial contrario a la protección ambiental adoptado por algunos países clave, como Brasil. A pesar de las limitaciones políticas que condicionan las actuaciones desarrolladas en el seno de las organizaciones internacionales, este dossier parte de la premisa de que los marcos regulatorios, los principios, las normas y los procesos políticos desarrollados tanto en el ámbito de dichas organizaciones como en su interacción con otros actores constituyen elementos decisivos para la gobernanza contemporánea de cuestiones complejas, en particular para la gobernanza ambiental en la Amazonia y su interrelación con la dimensión de género. En este sentido, el conjunto de los diez artículos se completa con una entrevista a la jefa de gabinete de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), en la que se analizan los avances y los desafíos de la gobernanza en la región.

El primer artículo, titulado «*On the Way to COP30: Participation, Deliberation and Climate Justice*», de Denise Vitale (Universidade Federal da Bahia, UFBA, Brasil) y Danielle Hanna Rached (Universidade de São Paulo, USP, Brasil), analiza la movilización de los movimientos sociales en un contexto caracterizado por la crisis de la democracia, el avance de los procesos de autocratización y la erosión del multilateralismo de la posguerra. El estudio pretende comprender cómo la confluencia de tres crisis simultáneas —climática, democrática y

diplomática— incide en el desarrollo de acciones de defensa de los derechos socioambientales y favorece una importante capacidad de resistencia por parte de los movimientos sociales. Asimismo, examina cómo el contexto actual del gobierno de Lula, marcado por tensiones y ambigüedades, plantea nuevos desafíos para la organización y la movilización de dichos movimientos.

A continuación, el artículo «*Mudanças climáticas, adaptação e metrópole na Amazônia: potencialidades e desafios*», de Tiago da Silva Jacaúna (Universidade Federal da Amazônia, UFAM, Brasil), Beatriz Campelo Monteiro (UFAM), Gabriel Guariglia Perez (Universidade Estadual de Campinas, Unicamp, Brasil) y Gabriela Marques Di Giulio (Universidade de São Paulo, USP, Brasil), aborda el relevante tema de la adaptación al cambio climático en las ciudades brasileñas. En él, los autores aplican el Índice de Adaptación Urbana (UAI) a la Región Metropolitana de Manaus, integrada por 13 municipios, y ofrecen una reflexión más amplia sobre los efectos de la ausencia de políticas públicas y de instrumentos que constituyen una base fundamental para avanzar en los procesos de adaptación climática.

El tercer artículo, «*Belém, a COP30 e os desafios da justiça climática*», de Katiani Zape (Centro Universitário Jorge Amado, Unijorge, Brasil), tiene como objetivo analizar cómo la ciudad de Belém, sede de la COP30, ha promovido la justicia climática desde una perspectiva de género. A partir de un sólido enfoque empírico, la autora analiza diversos documentos con el fin de examinar en qué medida las mujeres han sido incorporadas al debate y cuál es el espacio que ocupan en la arquitectura institucional de la gobernanza climática. Los resultados muestran que, si bien la justicia climática ha experimentado avances en la ciudad de Belém, estos aún no han sido suficientes para superar la invisibilidad de las mujeres en los procesos de toma de decisiones.

A continuación, el artículo «*Protestos indígenas no Pará no contexto da COP30*», de Rayza Sarmento (Universidade Federal do Pará, UFPA, Brasil) y Leonardo Barros Soares (Universidade Federal de Viçosa, UFV, Brasil), aborda la cuestión de los movimientos sociales mediante el análisis del repertorio de protesta del movimiento indígena en el estado de Pará, a partir del conflicto suscitado en torno a la Ley n.º 10.820/2024, relativa a la educación escolar indígena. A través de un análisis empírico, los autores identifican las distintas tácticas de confrontación y de interacción entre los movimientos sociales y el Estado, así como el papel central de las mujeres activistas y las tensiones internas del movimiento indígena.

El movimiento indígena también constituye el objeto de análisis del quinto artículo, «*Entre a floresta e a diplomacia: a voz indígena nas COPs — uma análise das demandas e estratégias dos povos indígenas do Brasil nas negociações climáticas*», de Glacialva César Araújo de Andrade (Universidade Federal da Bahia, UFBA, Brasil), Andrea Cardoso Ventura (Universidade Federal da Bahia, UFBA, Brasil) y Américo Alves de Lyra Júnior (Universidade Federal de Roraima, UFRR, Brasil). En este trabajo, los autores muestran cómo la movilización indígena en las Conferencias de las Partes (COP) se caracteriza tanto por importantes avances como por desafíos persistentes, poniendo de relieve, por un lado, la creciente articulación transnacional de estos pueblos y, por otro, las limitaciones estructurales que aún condicionan su participación.

El sexto artículo, «*Post-COP30 Debate on Climate-Induced Migration: Brazil's Policies Towards a Governance in the Amazon Region*», de José Sacchetta Ramos Mendes y Andressa Beatriz Cardoso Lisboa (ambos de la Universidade Federal da Bahia, UFBA, Brasil), aborda la importante, aunque con frecuencia relegada, cuestión de las migraciones y del refugio climáticos. En términos generales, el trabajo analiza las dinámicas políticas y la reactivación de la participación ciudadana en los procesos de formulación de las políticas migratorias. Asimismo, examina la relación de causalidad entre el cambio climático y los desplazamientos humanos, así como las perspectivas para la construcción de una gobernanza migratoria global, con especial atención a las iniciativas recientemente adoptadas en América del Sur, particularmente en la región amazónica.

Los dos artículos siguientes, «*COP30: sociedade como chave para soluções climáticas*», de Raimunda Nonata Monteiro (Universidade Federal do Oeste do Pará, Ufopa, Brasil), y «*A COP30 e as mobilizações sociais*», de Enaile do Espírito Santo Iadanza y Manoel Pereira de Andrade (ambos de la Universidade

de Brasília, UnB, Brasil), abordan una cuestión central del presente dossier: los movimientos sociales. Mientras que el primero concluye que la COP30 puede considerarse un hito en las negociaciones climáticas internacionales gracias a las medidas orientadas a favorecer la inclusión y la participación de la sociedad civil en su diversidad de actores y formas de representación, el segundo ofrece un análisis detallado de la Cumbre de los Pueblos en el marco del proceso de preparación y celebración de la COP30, prestando especial atención a la participación de organizaciones representativas de los pueblos indígenas y de movimientos campesinos nacionales e internacionales en la respuesta frente a la crisis climática.

El noveno artículo, «*Mulheres na Conservação: Desafios de Antes, Questões de Agora. Como conservar sem elas?*», de Diana de Alencar (Universidad de Salamanca, USAL, España), analiza la participación y la realidad de las mujeres en las áreas protegidas y en los territorios indígenas. A partir de testimonios y de la observación participante, el estudio pone de manifiesto las distintas formas de violencia de género y la persistencia de desigualdades derivadas de acciones y omisiones por parte del Estado.

Por último, el artículo «*Andean Amazonian indigenous people's territories, Climate Change and Green Economy*», de Carlos Soria (Pontificia Universidad Católica del Perú, Perú), analiza la situación de algunos de los mayores territorios indígenas de la Amazonia andina, afectados por políticas públicas que, históricamente, han favorecido la deforestación de la región con fines agrarios. La investigación propone un modelo alternativo de desarrollo que podría promover una gestión pública más transparente y democrática de estos territorios, con especial énfasis en su conservación.

En términos generales, el presente dossier pone de relieve la importancia de los espacios multilaterales, como las Conferencias de las Partes (COP) y la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). A pesar de las críticas que estos foros han recibido recientemente por parte de representantes de la extrema derecha en diversos países, constituyen espacios plurales capaces de incorporar a actores tradicionalmente excluidos de las negociaciones internacionales, como los pueblos indígenas, las comunidades *quilombolas* y las poblaciones ribereñas. No obstante, como se pone de manifiesto a lo largo del dossier, tanto la calidad democrática de estos espacios como su capacidad para garantizar la implementación efectiva de las decisiones adoptadas siguen siendo objeto de debate. Del mismo modo que la crisis climática no puede resolverse mediante una acción aislada ni desde un único centro de poder, su resolución dependerá del fortalecimiento de los procesos de toma de decisiones en el marco de las COP, del respaldo de una pluralidad de actores a los acuerdos alcanzados y de la legitimidad que estos consigan ante los distintos Estados.

#### COORDINADORAS

**Denise Vitale**

Universidade Federal da Bahia (UFBA, Brasil).

[denisevitale@gmail.com](mailto:denisevitale@gmail.com)

**Danielle Hanna Rached**

Universidade de São Paulo (IRI, USP, Brasil).

[daniellerached@usp.br](mailto:daniellerached@usp.br)