

UNA APROXIMACIÓN AL ESTADO DE LOS ESTUDIOS DE CASO SOBRE REPRESENTACIÓN POLÍTICA EN AMÉRICA LATINA¹

Ronald Sáenz Leandro²

Resumen

El presente artículo pretende establecer un mapeo de los estudios de caso publicados a la fecha que trabajan la representación política en América Latina entendida desde la variación de las percepciones entre las élites políticas y la ciudadanía. Se contrastan los trabajos para localizar tendencias y discusiones. Entre otras cosas, se concluye que los estudios de caso dialogan constantemente con las investigaciones de tipo comparado, aunque sus conclusiones y sus marcos analíticos no coincidan del todo. Además, se encuentra un vacío de investigaciones que trabajen los casos de Centroamérica, el Caribe o México. Por último, el protagonismo y el nivel de publicación de ciertos autores sugieren la posible estructuración de un campo de estudio de reciente data para la región iberoamericana.

Abstract

The present article intends to establish a mapping of the case studies published up to now that work with political representation in Latin America understood as the variation of perceptions between political elites and citizens. The works are contrasted to locate trends and discussions. Among other things, it is concluded that case studies are constantly in dialogue with comparative investigations, although their conclusions and analytical frameworks do not coincide completely. In addition, there is a vacuum of research on Central America, the Caribbean or Mexico. Finally, the

¹ El autor agradece a Lucía Selios (UdelaR, Uruguay), por las lecturas y observaciones previas al borrador de este artículo.

² Investigador de Flacso-Sede académica Costa Rica. Miembro del *ECPR Standing Group on Latin American Politics*; rsaenz@usal.es. ORCID: 0000-0001-8717-1870.

prominence and level of publication of certain authors suggest the possible structuring of a field of recent study for the Ibero-American region.

Introducción

La preocupación por los vínculos existentes entre representantes y representados ha sido motivo de reflexión entre los teóricos y estudiosos más referenciados de la democracia representativa en las últimas décadas (véase Schumpeter, 1942; Downs, 1957; Pitkin, 1985; Dahl, 1992, 1998; Manin, 1998; Przeworski, 2010). Es notable cómo la pregunta por el fundamento central del gobierno representativo no se abandonó en el siglo XIX, sino que hoy día se sigue posicionando como un indicador clave en la literatura de referencia como parte esencial de la calidad democrática, en tiempos en los que el deseado idilio de la lógica programática no parece ser lo único que guía a los ciudadanos a la hora de elegir a sus representantes (Kitschelt & Wilkinson, 2007).

En la actualidad, dicha preocupación no solo no ha dejado de ser objeto de dedicación, sino que incluso ha podido llegar a ser operacionalizada desde la disciplina gracias a los estudios de representación política –medida como congruencia– y al avance en los estudios de opinión pública y de élites, así como de las herramientas estadísticas. Una somera revisión de la literatura especializada evidencia una proliferación de estudios empíricos en torno al tema, sobre todo a partir de la década de los sesenta.

La literatura sobre representación política proviene casi en su totalidad de la escuela anglosajona, que es pionera en comenzar a posicionar conceptos, metodologías, preguntas e inquietudes. Desde el trabajo seminal de Miller y Stokes (1963), la atención se ha centrado en la búsqueda de fundamentos mensurables para la representación de los valores y las actitudes en el poder público, es decir, en torno a la búsqueda de vínculos entre el accionar de las élites polí-

ticas y las preferencias, demandas y actitudes de los representados. De esta línea provienen numerosos trabajos que, desde diferentes aproximaciones, han intentado capturar la esencia de la cuestión presentada (véase Achen, 1977; Andeweg, 2011; Belchior, 2013; Bornschier, 2013; Kitschelt, 2000; McAllister, 1991; Weissberg, 1978).

En cuanto al estudio del vínculo entre representantes y representados, como campo de estudio, si bien tiene raíces en estudios de los sesenta, a la fecha no existe un consenso en cuanto unos análisis privilegian ciertos conceptos y marcos analíticos (Selios, 2017a), siendo la *congruencia* – entendida como el grado de coincidencia ideológica, programática o actitudinal entre los ciudadanos y sus representantes políticos– una de las medidas de representación política más comúnmente utilizadas por la literatura especializada (España-Nájera y Martínez, 2016; Powell, 2004).

Bajo estos términos, en el último cuarto de siglo se ha podido presentar un auge, tanto en la investigación como en la publicación y la discusión en congresos, de estudios sobre la dinámica de la representación centrados en la región de América Latina, coincidiendo de esta manera con “la edad de oro de la Ciencia Política” la cual, lejos de presentarse como una cuestión celebratoria, plantea nuevos problemas de investigación y desafíos para una disciplina que aún está a la espera de comenzar a lidiar de manera más comprometida con el *big data* y la incertidumbre social ante el arribo de la llamada “cuarta revolución industrial” (Alcántara, 2017).

La anterior es una cuestión sobre la que Luna (2007) llamaba la atención hace ya una década, al establecer un primer acercamiento bibliográfico al estado de la cuestión sobre la representación política en América Latina entendida desde la lógica planteada anteriormente. La ausencia de estudios sobre los vínculos entre élites y votantes ya había sido destacada un poco antes en el afamado estudio de Mainwaring, Bejarano y Pizarro (2006), siendo que Luna llega a reafirmarlo al tiempo que señala su carácter inci-

piente basado en la suposición de América Latina como una región con sistemas de partidos relativamente inestables. Además, certifica un factor que en la actualidad es visiblemente apreciable: el Proyecto de Elites Parlamentarias Latinoamericanas (PELA), puesto en marcha por la Universidad de Salamanca desde el año 1994, ha impulsado fuertemente el estudio comparado de la representación política gracias a que, desde su puesta en marcha, se cuenta con datos sobre las opiniones, actitudes y percepciones de los diputados y senadores de todas las democracias competitivas en América Latina.

La disponibilidad de una base de datos de esta índole naturalmente ha favorecido las investigaciones que dialogan con los estudios más consagrados sobre opinión pública en Latinoamérica, a saber, Latinoobarómetro y el Proyecto Barómetro de las Américas (Lapop) de la Universidad de Vanderbilt.

La relevancia de los estudios sobre representación política consiste en poder entender, o al menos problematizar de buena manera, los vínculos que persisten, ya sean informales, clientelares o carismáticos, y que forman parte del juego político-electoral. Sobre todo, para la coyuntura latinoamericana actual, caracterizada por la descomposición de los clivajes tradicionales, la reestructuración de las élites, el surgimiento de liderazgos autoritarios de diversa índole y la dificultad para afrontar los desafíos sociales que han aumentado la erosión democrática (Pérez-Liñán, 2017).

Así las cosas, esta nota de investigación plantea que los estudios centrados en casos nacionales no solo aumentan la literatura especializada, sino que aportan cuestiones que van desde las decisiones teórico-metodológicas hasta la utilización de bases de datos *ad hoc* que pueden aportar un valor añadido a la práctica comparada prevaleciente.

El presente trabajo, de carácter fundamentalmente bibliográfico, busca presentar un panorama general de los estudios de caso publicados que, a la fecha, han abordado o

reflexionado en torno a la convergencia ideológica, programática o actitudinal entre las élites y la ciudadanía.

Esta nota se estructura en dos partes. La primera ofrece un repaso por los estudios de caso enfocados en países de América del Sur, mientras que la segunda explora de manera sucinta sus principales discusiones y decisiones metodológicas. El análisis parte de un carácter temporal, de manera que se presenta un mapeo que va desde lo más antiguo hasta lo más reciente. Las reflexiones finales versan sobre las tendencias y los desafíos que se presentan a partir de los trabajos analizados.

Los estudios de caso sobre representación política en América Latina

De la revisión bibliográfica resaltan dos hechos: en primera instancia, es evidenciable cómo los estudios sobre representación política desde una perspectiva comparada en la región han crecido exponencialmente.³ En segundo término, y como parte de la predominancia de los estudios comparados, hay una menor cantidad de estudios de caso, los cuales se centran todos en países de América del Sur.

Estos últimos han sido dejados de lado, aunque ofrecen pistas sobre estrategias alternativas de vinculación entre electores y candidatos que escapen de la preponderancia de las explicaciones programáticas y jueguen, a su vez, un papel trascendental para el diseño de los marcos comparativos.⁴

³ Esto es constatable en las memorias de los congresos de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (Alacip), al menos desde el año 2010.

⁴ Cabe destacar el acontecimiento de la publicación del libro de Joignant, Morales y Fuentes (2017), en el que se dan cita varios autores para proponer doce estudios de caso centrados en Argentina, Chile y Uruguay y evaluar, así, el peso relativo de las llamadas "tres D" (desafección, desconfianza y desaprobación) en estas democracias. Del libro destacan al menos tres capítulos que trabajan el tema de la representación política en dichos países (con base en el UDP-IDRC Project "Universidad Diego Portales-International Development Research Centre"), lo cual demuestra el avance del interés por el estudio de casos nacionales. A este respecto, véase Siavelis, 2017; Buquet, 2017 y Lupu, 2017.

Tabla 1. Estudios de caso sobre representación política en América Latina

País	Estudios
Chile	3
Uruguay	2
Argentina	1
Brasil	1
Total	7

Fuente: elaboración propia

Como se observa en la Tabla 1, a la fecha son siete los estudios de caso publicados que trabajan desde distintas perspectivas la representación política concentrada en ámbitos nacionales. En lo siguiente, se pretende hacer una revisión de ellos, siguiendo los criterios ya mencionados.

El caso de Chile

El trabajo de Peter Siavelis (2009) es el primer estudio de caso encontrado dentro del período seleccionado. El autor parte de desmentir un supuesto: la consideración de Chile como una de las democracias más consolidadas de América Latina no ha logrado que se desentienda de los niveles de insatisfacción que atañeron a la mayoría de los países de la región hacia el cambio de siglo. Esta presunta insatisfacción funciona como punto de partida para testear la congruencia en torno a *issues* económicos y políticos.

Por otra parte, propone que existe un consenso creciente entre las élites y la ciudadanía en general con respecto a los asuntos de país. Así, no llega a encontrar la presunta falta de congruencia entre las élites y lo que él llama "el público en general", sugiriendo que la fuente más probable de insatisfacción ciudadana es una *partidocracia* emergente, es decir, una política caracterizada por la dominación de los partidos políticos que llega a obstaculizar el pleno funcionamiento de la democracia representativa en términos de legitimidad, rendición de cuentas y alternancia de poder.

El primer estudio de caso sobre Chile ayuda a concluir que, debido a la predominancia de la llamada partidocracia

y también a que su dominación ha sido producida por la interacción de un sistema de elecciones legislativas arraigadas y un modelo de política partidista posautoritaria, este modelo de interacción sería difícil de erradicar.

Siavelis introduce un elemento interesante para los estudios de caso que vendrán con posterioridad: la utilización de encuestas del PELA, como lo venían haciendo ya los estudios comparados junto con encuestas locales que poseen ítems semejantes a los formulados a las élites, para este caso, el autor hace uso de los datos provistos por el Centro Chileno de Estudios Públicos (CEP). Las preguntas evaluadas por el autor hacen referencia al apoyo de las élites a un gobierno autoritario en un contexto de crisis económica o política, del involucramiento del Estado en la economía chilena, la opinión pública concerniente al rol del Estado en la economía, la consideración en torno a la privatización de los servicios públicos, los “temas país”, el autopoicionamiento ideológico, entre otros.

Una de las conclusiones a las que llega el autor resulta esclarecedora, sobre todo pensando de manera crítica la literatura trabajada hasta el momento: “la democracia implica más que solo un acuerdo sobre orientaciones y cuestiones” (Siavelis, 2009). La idea anterior sobresale a raíz del análisis del caso chileno en tanto los altos niveles de acuerdo arrojados por la evidencia empírica no llegan a cubrir la amplia gama de requisitos para la calidad democrática, atascada en un modelo de política transicional desde la década de los noventa.

El caso de Chile vuelve a ser analizado por Morales (2014) desde una perspectiva similar a la planteada por Siavelis con anterioridad.⁵ En términos generales, este autor busca evaluar la congruencia programática entre partidos

⁵ En lo metodológico, el trabajo de Morales introduce una novedad: este no utiliza la encuesta del PELA, sino que trabaja con dos encuestas nacionales realizadas en 2010 y 2011-2012 por el Observatorio Político-Electoral del Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (ICSO) de la Universidad Diego Portales de Chile. Esto es prueba de la variedad y del aporte brindado por los estudios de caso.

y votantes. Al igual que el autor anterior, hace hincapié en la sobreentendida estructuración programática del sistema de partidos chileno para someterlo a evaluación desde las medidas de congruencia. La literatura más reciente y anterior al trabajo de Morales llegaba a cuestionar dos supuestos fundamentales de la literatura y que ya se contrastaban tanto en Morales (2010) como en Luna y Altman (2011), a saber, i) que los sistemas de partidos institucionalizados tienden a mostrar una mayor coherencia programática de las demandas, y ii) que el éxito electoral de los partidos viene dado por el nivel de coherencia programática entre las élites parlamentarias y los electores.

Por otra parte, en Morales ya se muestran aportes que trascienden el sesgo del vínculo programático que se mencionaba en la introducción. La explicación ante el desconcierto con la literatura es relacionada por el autor, y siguiendo a Serra (2010), con la inversión de recursos como estrategia de largo plazo para la captación de votos.⁶

Finalmente, Siavelis (2017) vuelve sobre el caso chileno y recuerda el carácter provisional de las reflexiones a las que llegó en su trabajo anterior. En suma, termina por declararlas obsoletas y admite que las raíces del malestar son complejas y multivariantes).

El caso de Uruguay

Junto con Chile, Uruguay es el país al que la literatura hace más referencia al hablar de sistemas de partidos institucionalizados y coherencia programática. El estudio de Buquet y Selios (2017) es inaugural para este país y examina la congruencia política con un corte para el año 2014 y, por lo tanto, lo presentan como fundacional en el sentido en que lo hace tomando en cuenta valores democráticos, preferencias de los ciudadanos y de las élites, la evaluación de

⁶ A todo esto, resulta de vital importancia el trabajo de Luna y Zechmeister (2010), que ya avanzaba en la discusión en torno a superar la asociación entre institucionalización partidaria y coherencia programática, la cual generaba problemas en las mediciones.

ciertas políticas públicas, desde una perspectiva tanto diádica como colectiva.

En un trabajo posterior, Selios (2017b) continúa con el concepto de congruencia; sin embargo, ahora en relación con el de “espacios ideológicos” en Uruguay. La autora parte de las vertientes de la literatura que han intentado explicar la reestructuración del sistema de partidos a partir de la transición democrática en los años ochenta. Hay un vacío en la materia evidenciado por Selios: no existían precedentes que entraran a evaluar de lleno la congruencia para la coyuntura electoral. De esta manera, el trabajo intenta explicar los tipos de vínculos entre electorados y élites para las últimas tres elecciones en este país, a saber, 2004, 2009 y 2014. La autora utiliza las bases de datos del PELA para los periodos indicados.

Un estudio como este permite evidenciar, desde una perspectiva diacrónica, los cambios en las preferencias, haciendo hincapié en los distintos contextos a su vez que explora las particularidades de las contiendas electorales sin dar por sentada una relativa estructuración programática.

Por otra parte, introduce un elemento que ya se encontraba en un estudio anterior de Bornschier (2013), a saber, la importancia del momento fundacional de la transición como punto de quiebre para la estructuración del sistema de partidos contemporáneo. Esto lleva a Selios a concluir que la distinción en las familias ideológicas forjada durante las últimas tres décadas de democracia electoral es consistente con las diferenciaciones del electorado en un contexto electoral, “produciendo aceptables niveles de congruencia que varían muy poco de elección a elección” (Selios, 2017: 157).

El caso de Argentina

Al igual que con Brasil, el caso argentino ha sido menos examinado en su particularidad desde la óptica de la representación. En este sentido, Lupu y Warner (2017) se encargan de abordarlo utilizando una encuesta nacional única realizada para el año 2014 y comparan toda la distribución

de respuestas entre las élites y la ciudadanía, relegando el enfoque de comparación de medias bastante criticado.

Parten de un enfoque de congruencia colectiva y encuentran niveles altos, aunque hacen hincapié en la gran variedad de áreas temáticas. Para el análisis de estas áreas encuentran que las preferencias de las élites parlamentarias argentinas tienden a parecerse más a las de los ciudadanos residentes del Gran Buenos Aires: existe un sesgo distintivo de la élite hacia la zona de la capital por parte de los partidarios del gobierno y los sectores más adinerados.

Por otra parte, aportan evidencia para argumentar que las élites en el Poder Ejecutivo son más congruentes con las preferencias de la ciudadanía que las de la élite parlamentaria; como hipótesis plantean que esto se da debido a que el Poder Ejecutivo tiene una base más amplia de votantes que la de los legisladores.

Como parte de la estrategia analítica, el estudio de Lupu y Warner amplía el estudio de la congruencia al menos en tres vías: i) no se queda con la línea de las investigaciones anteriores que se centran en la autoubicación (escala ideológica izquierda-derecha) como criterio para la medición de la congruencia, sino que también la estudian desde cuestiones específicas de importancia normativa y política, ii) se enfoca en comparar directamente las preferencias de los ciudadanos y de las élites arrojadas por las encuestas. Es decir, no entran a evaluar las preferencias en contraste con los resultados de las políticas, y iii) gracias a que utilizan una encuesta nacional única, pueden establecer comparaciones directas, superando así las deficiencias de cotejar dos encuestas con metodologías e ítems distintos.

El anterior estudio trasciende, ya que evalúa las preferencias de la élite ejecutiva tanto nacional como subnacional, contando en la muestra a alcaldes, ministros y gobernadores. Sobre esta línea, el análisis se enfoca en un conjunto de dos dimensiones temáticas: i) el autoemplazamiento de ciudadanos y las élites a partir de la escala ideológica izquierda-derecha, ii) la congruencia usando prefe-

rencias sobre conjuntos más específicos de temas (el apoyo al régimen democrático siempre es prominente, el apoyo de los ciudadanos y las élites a la democracia).

Lo anterior es un valor añadido en tanto demuestra cómo los estudios de caso no se muestran contentos con las mediciones tradicionales de congruencia y avanzan en la dirección de ir insertando nuevas cuestiones, hipótesis y escalas de medición. Esto permite ir más allá de la generalización y concluir que los niveles de congruencia en Argentina varían según los problemas y preferencias.

El caso de Brasil

Souza Carreirão (2015) afirma que, si bien en Brasil existe una literatura especializada que trabaja su caso desde la perspectiva de la representación política, no es mucho lo que se conoce en cuanto al grado en que la élite parlamentaria representa al electorado brasileño en cuanto a sus preferencias y acciones, tomando en cuenta que se trabaja con uno de los parlamentos más fragmentados y complejos de América Latina.

El trabajo de este autor es de vital importancia en tanto ayuda a poner sobre la mesa los distintos enfoques que ya se enumeraban en la introducción de esta nota y deja la línea abierta para que en el caso de Brasil se comiencen a publicar estudios desde la congruencia política y la *responsiveness*.⁷

En lo referente a la metodología, se echa mano de encuestas del PELA y del proyecto Latinobarómetro. En este punto se aleja de la tónica de lo presentado por los estudios de caso revisados más atrás: la no utilización de una encuesta nacional, por una parte, y, de manera más similar a los estudios comparados, la utilización de dos encuestas internacionales.

⁷ No obstante, la revisión de Souza no toma en cuenta el trabajo de Fernández, Coelho y Abad (2014), publicado unos meses antes, en el que ya se plantea el estudio de la representación política en Brasil desde la *responsiveness* como variable dependiente.

Las conclusiones a las que llega el estudio para el caso brasileño no son muy alentadoras: el quiebre de la relación especial presupuesta por la representación política es más que palpable, sobre todo cuando se toman en cuenta las características propias del sistema político del país en los últimos años, conducido por procesos de destitución políticos, transfuguismo en el seno de su parlamento y manifestaciones populares fuertes que terminaron por paralizar sus principales centros urbanos durante los últimos dos lustros.

Tendencias y discusiones de los estudios de caso

En la sección anterior se revisaron siete estudios de caso referentes a las publicaciones mapeadas hasta la fecha que trabajan el tema de la representación política desde aristas semejantes y con aportes relevantes. Si bien la muestra observada de investigaciones todavía es pequeña, ya permite ir delineando discusiones y tendencias que se desarrollan en el seno de sus objetivos.

Tabla 2. Detalle de los estudios de caso publicados sobre representación política en América Latina

Estudio	Caso	Indicadores comparados	Fuentes	Hipótesis	Años de observación
Siavelis (2009)	Chile	-Apoyo a un régimen autoritario en caso de crisis. -Involucramiento del Estado en la economía. -Privatización de servicios públicos. -Temas país. -Autoubicación ideológica.	PELA y Local	"La interacción del sistema electoral y la estructura de la competencia post-autoritaria ha llevado al surgimiento de una partidocracia en Chile".	1994, 1998, 2002, 2006, 2008.
Fernández, Coelho y Abad (2014)	Brasil	-Eficacia política de los representantes. -Confianza institucional. -Temas país. -Autoubicación ideológica.	PELA y Latinobarómetro	"Existe un alejamiento entre las opiniones de representantes y representados, lo que incidiría negativamente en la calidad de la representación política e, incluso, de la democracia en Brasil".	2005, 2010.
Morales (2014)	Chile	-Congruencia programática. -Autoubicación ideológica. -Percepción de la democracia.	Lapop y Local	"Existe una alta congruencia entre partidos y votantes. Sin embargo, el partido más incongruente con la ciudadanía es el que hoy tiene la bancada de diputados más grande"	2010, 2011-2012.

Buquet y Selios (2017)	Uruguay	-Autoubicación ideológica. -Temas país. -Percepción de la democracia.	Local	"La importancia de la diferenciación ideológica en la competencia electoral está relacionada con la crisis estructural que tuvo sus raíces en la década de 1950 y la reacción de los partidos políticos".	2014
Lupu y Warner (2017)	Argentina	-Autoubicación ideológica. -Temas país. -Apoyo a la democracia. - Apoyo a un régimen autoritario en caso de crisis.	Local	"Existe un sesgo de la élite distinto hacia la capital, los partidarios del gobierno y los ricos. Las élites en el poder ejecutivo son más congruentes con las preferencias de masas que las de la legislatura, tal vez debido a su base de votantes más nacional".	2014
Selios (2017b)	Uruguay	-Autoubicación ideológica.	PELA y Local	"Existe una marcada consistencia en las diferencias ideológicas tanto en el electorado como en la élite que varían muy poco de elección a elección".	2004, 2009, 2014.
Siavelis (2017)	Chile	-Apoyo a la democracia. -Orden social. -Autoubicación ideológica. -Temas país. -Confianza en las instituciones. -Papel del Estado.	Local	"Las élites continúan actuando dentro de un modelo político proveniente de la transición".	2014

Fuente: elaboración propia.

La Tabla 2 intenta mostrar una síntesis teórico-metodológica de los estudios de este tipo revisados más atrás. En primera instancia, resalta el hecho de que ningún estudio prescinde de la variable "autoubicación ideológica" para realizar sus respectivas mediciones de congruencia. En otras palabras, la escala "izquierda-derecha" no deja de ser operativa y se consolida no solo como la más utilizada, sino como el punto de partida para la mayoría de los estudios. Esa variable resulta de especial interés sobre todo en los estudios de tipo *path dependence*, como el presentado por Selios (2017b), que se concentra en dicha escala para poder hablar de espacios ideológicos y de cómo estos siguen estructurando tanto la competencia partidista como la ordenación de las preferencias.

A este respecto y a criterio de Selios, lo anterior es pertinente no solo para tener un esquema mental de cómo funcionan las preferencias, sino que es importante también indagar el tipo de tema en la relevancia y en cómo esto sujeta a las relaciones bajo componente de largo plazo para la competencia política. Este tipo de enfoques más bien poco estudiados sugiere conclusiones que comprueban el vínculo que existe entre sistemas que ya presentaban polarización programática o abortada durante una etapa fundacional – como lo puede ser una transición democrática– y cómo esta puede seguir presente o no en una coyuntura específica actual.

Un segundo aspecto a resaltar es el tema de las bases de datos. De todos los estudios revisados, solo uno prescindió de bases locales. Esto puede indicar la estrategia de análisis por la que han optado la mayoría de los investigadores a la hora de abordar los casos: en la medida en que no tienen que comparar a nivel de área pueden optar por estudios locales periódicos o bien estudios *ad hoc*, como los presentes en el compilado de Joignant, Morales y Fuentes (2017).⁸

Asimismo, el caso de Lupu y Warner (2017) sirve como ejemplo de las ventajas de la utilización de encuestas locales en los estudios de caso: la ampliación del objeto de estudio con base en una óptica multinivel –toma en cuenta a la élite ejecutiva nacional y subnacional– es un elemento bastante innovador en estudios de este tipo.

Por otra parte, una revisión de las hipótesis ayuda a dilucidar la variedad de enfoques en tanto coexisten las comparaciones *many-to-one* con las *many-to-many*. Este tipo de decisiones tienen mucho que ver con la estructuración

⁸ La encuesta base para este libro consistió en una misma para élites y ciudadanos. Esto ayudó a superar los escollos que presentan habitualmente los estudios comparados, ya que, al utilizar bases de datos distintas, la cantidad de ítems a tomar en cuenta se reduce de manera considerable. Lupu, Selios y Warner (2017) han propuesto recientemente la medida de congruencia *Earth Mover's Distance* (EMD), la que pretende acabar con estas discordancias al permitir comparar distribuciones en conjuntos de diferente tamaño y dimensión sin alterar los datos de fondo. A este respecto, véase Selios (2017a).

de las fuentes, siendo que en algunas es más factible considerar las preferencias de los votantes de un partido específico mientras que en otras existe la posibilidad de tomar al conjunto de la ciudadanía encuestada.

Por último, los años de observación utilizados constatan el carácter incipiente de los trabajos. A excepción del trabajo de Siavelis (2009), las investigaciones evitan mirar más atrás del último cuarto del siglo XX. Este hecho habla mucho tanto de la reciente disponibilidad de datos y fuentes de información como de la paulatina conformación de un corpus especializado de referencia.

Conclusiones

Los estudios sobre representación política abordados desde la óptica de la congruencia han comenzado a ganar espacio en las agendas investigativas politológicas de la literatura especializada iberoamericana. No es de extrañar que la profundización sobre estas dinámicas esté adquiriendo cada vez mayor notoriedad en la política comparada, en tanto conforma un nuevo arsenal de herramientas que tiene mucho que aportar al conocimiento empírico de las democracias contemporáneas.

Partiendo de estos entendidos, del actual trabajo pueden extraerse las siguientes conclusiones:

- Los estudios de caso revisados cuestionan directamente la literatura precedente dedicada a los estudios de área; no obstante, no prescinden de ella, la utilizan como punto de partida y dialogan constantemente con ella con motivo de contrastar sus hipótesis.
- Hay una discusión teórica que no ha terminado. Ninguno de los artículos hace omisión de la complejidad a la hora de estudiar la representación política entendida como congruencia. La terminología es abundante; sin embargo, en muchos casos los términos de fondo son los mismos: qué tanto varían las preferencias de las élites con respecto de la ciudadanía y qué están ha-

ciendo (o no haciendo) los primeros para corresponder a los segundos.

- Los trabajos encontrados dejan entrever un vacío: no existen a la fecha estudios de caso aplicados para países de Centroamérica, el Caribe o México. Hay evidentemente un sesgo hacia ciertos países de América del Sur, de los cuales se presuponen sistemas de partidos institucionalizados, como los casos de Chile y Uruguay. Este vacío sugiere nuevos retos para estudios posteriores que trabajen distintas democracias en el continente.
- Tal y como se adelantó en el cuerpo del trabajo, la presente nota mapea únicamente estudios publicados, quedando pendiente la revisión de estudios de casos nacionales presentados como ponencias en distintos congresos en los que se aglutinan especialistas de la disciplina.
- Por último, el lector podrá notar que en la bibliografía se repiten nombres y trabajos, esto puede llegar a hablar de la estructuración de un campo académico dentro de la Ciencia Política que, al menos para la región iberoamericana, es apenas incipiente.

Referencias

- Achen, C. (1977). "Measuring Representation: Perils of the Correlation Coefficient". *American Journal of Political Science*, 21(4): 805-815.
- Alcántara, M. (2017). "La ciencia política en el primer cuarto del siglo XXI". *Revista Boliviana de Ciencia Política*, 1(1): 7-23.
- Andeweg, R. (2011). "Approaching Perfect Policy Congruence. Measurement, Development, and Relevance for Political Representation". In: M. Rosema, B. Denter & K. Aarts, *How Democracy Works: Political Representation and Policy Congruence in Modern Societies*. Amsterdam: Pallas Publications, pp. 39-52.
- Belchior, A. (2013). "What Explains Parties' Policy Congruence? Testing a Multilevel Model in European Party Systems". Recuperado de: <https://ecpr.eu/Filestore/PaperProposal/1c34ef57-f2c8-4be4-80c5-37a1298166ef.pdf> (Acceso: 03.01.18).
- Bornschieer, S. (2013). "Trayectorias históricas y *responsiveness* del sistema de partidos en siete países de América Latina". *América Latina Hoy*, 65: 45-77.
- Buquet, D. (2017). "Political Congruence in Uruguay, 2014-2015". In: A. Joignant, M. Morales, & C. Fuentes (eds.), *Malaise in Representation in Latin American Countries. Chile, Argentina and Uruguay*. New York: Palgrave Macmillan, pp. 187-210.
- Dahl, R. (1992). *La democracia y sus críticos*. Barcelona: Paidós.
- Dahl, R. (1998). *On Democracy*. New Haven: Yale University Press.
- Downs, A. (1957). *An Economic Theory of Democracy*. New York: Harper and Row.
- España-Nájera, A. & M. Martínez (2012). *What People Need and What Politicians Care About: Political Representation in Central America*. Paper prepared for presentation at the American Political Science Association Annual Meeting, New Orleans. Disponible en: <https://ssrn.com/abstract=2106346> (Acceso: 23.05.18).
- Fernández, M., A. Coelho & A. Abad (2014). "Representación política y *responsiveness* en Brasil contemporáneo". *Revista de Ciencia Política*, 52(1): 123-144.

- Joignant, A., M. Morales, & C. Fuentes (eds.). (2017). *Malaise in Representation in Latin American Countries. Chile, Argentina, and Uruguay*. New York: Palgrave Macmillan.
- Kitschelt, H. (2000). "Linkages Between Citizens and Politicians in Democratic Polities". *Comparative Political Studies*, 33(6/7): 845-79.
- Kitschelt, H. & S. Wilkinson (2007). *Patrons, Clients and Policies. Patterns of Democratic Accountability and Political Competition*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Luna, J. P. (2007). "Representación política en América Latina: el estado de la cuestión y una propuesta de agenda". *Política y Gobierno*, 14(2): 391-435.
- Luna, J. P. & D. Altman (2011). "Uprooted but Stable: Chilean Parties and the Concept of Party System Institutionalization". *Latin American Politics and Society*, 53(2): 1-28.
- Luna, J. P. & E. Zechmeister (2010). "Political Representation in Latin America". In: H. Kitschelt, K. Hawkins, J. P. Luna, G. Rosas, & E. Zechmeister (eds.), *Latin American Party Systems*. Cambridge: Cambridge University Press, pp. 119-168.
- Lupu, N. & Z. Warner (2017). "A New Measure of Congruence: The Earth Mover's Distance". *Political Analysis*, 25(1): 95-113.
- Lupu, N. & Z. Warner (2017). "Mass-Elite Congruence and Representation in Argentina". In: A. Joignant, M. Morales, & C. Fuentes (eds.), *Malaise in Representation in Latin American Countries. Chile, Argentina and Uruguay*. New York: Palgrave Macmillan, pp. 287-302.
- Mainwaring, S., A. M. Bejarano, & E. Pizarro (eds.) (2006). *The Crisis of Democratic Representation in the Andes*. Stanford: Stanford University Press.
- Manin, B. (1998). *Principios del gobierno representativo*. Madrid: Alianza Editorial.
- McAllister, I. (1991). "Party Elites, Voters and Political Attitudes: Testing Three Explanations for Mass-Elite Differences". *Canadian Journal of Political Science*, 24(2): 237-268.
- Miller, W. & D. Stokes (1963). "Constituency Influence in Congress". *The American Political Science Review*, 57(1): 44-56.
- Morales, M. (2010). "¿Quiénes son, dónde están, qué quieren?: las bases electorales de los candidatos presidenciales 2009". En:

- Reporte de Encuesta Nacional UDP, Chile 2009: actitudes y percepciones sociales*. Santiago: UDP, pp. 27-38.
- Morales, M. (2014). "Congruencia programática entre partidos y votantes en Chile". *Perfiles Latinoamericanos*, 22(44): 59-90.
- Otero, P. & J. Rodríguez-Zepeda (2010). *Measuring Representation in Latin America: a Study of the Ideological Congruence Between Parties and Voters*. Paper prepared for presentation at the American Political Science Association Annual Meeting. Disponible en: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1642532 (Acceso: 12.01.18).
- Pérez-Liñán, A. (2017). "¿Podrá la democracia sobrevivir al siglo XXI?" *Nueva Sociedad*, 267: 35-45.
- Pitkin, H. (1985). *El concepto de representación*. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales.
- Powell, B. (2004). "Political Representation in Comparative Politics". *Annual Review of Political Science*, 7(1): 273-296.
- Przeworski, A. (2010). *Qué esperar de la democracia: límites y posibilidades del autogobierno*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores.
- Schumpeter, J. (1983). *Capitalismo, socialismo y democracia*. Barcelona: Orbis.
- Selios, L. (2017a). *Aspectos institucionales, cíclicos y estructurales en la representación política. Un análisis diacrónico de la congruencia política utilizando la "medida distancia terrestre (EMD)"*. Borrador presentado en el Seminario de Investigación 2017-2018, Área de Ciencia Política y Administración, Universidad de Salamanca.
- Selios, L. (2017b). "Congruencia, representación y espacios ideológicos en Uruguay". En: L. Ruiz (ed.), *Percepciones y actores de la representación política en América Latina*. Barcelona: Huygens Editorial, pp. 133-157.
- Siavelis, P. (2017). "Elite-Mass Congruence in Chile". In: A. Joignant, M. Morales, & C. Fuentes (eds.), *Malaise in Representation in Latin American Countries. Chile, Argentina and Uruguay*. New York: Palgrave Macmillan, pp. 93-118.
- Souza Carreirão, Y. (2015). "Representação política como congruência entre as preferências dos cidadãos e as políticas públi-

cas: uma revisão da literatura internacional". *Opiniãao pública*. Campinas, 21(2): 393-430.

Weissberg, R. (1978). "Collective vs. Dyadic Representation in Congress". *The American Political Science Review*, 72(2): 537-547.