

Simón PACHANO. *Calidad de la democracia e instituciones políticas en Bolivia, Ecuador y Perú.* Sede Ecuador: FLACSO, 2011. 394 pp. ISBN: 978-9978-67-280-8.

El tema de la calidad de la democracia ha ocupado, de forma creciente, un lugar privilegiado dentro de los estudios de la Ciencia Política. En esta oportunidad, Simón Pachano no sólo se concentra en este complejo objeto de investigación, sino que lo hace a través de un análisis comparativo de tres países andinos: Bolivia, Ecuador y Perú, desde una perspectiva cualitativa con un importante componente histórico.

El libro se divide en cinco capítulos: «Democracia, ciudadanía y Estado»; «Las transiciones a la democracia en Bolivia, Ecuador y Perú»; «Instituciones y procesos políticos»; «Calidad de la democracia» y «Una conclusión incierta: la calidad de la democracia en Bolivia, Ecuador y Perú». A lo largo de la obra se denota un marcado énfasis en el aspecto institucional, así como un interés especial en mostrar los factores dentro de este aspecto, y desde la visión histórica, que han incidido en la configuración y desarrollo del sistema político de los casos tratados.

La discusión sobre las tres dimensiones principales de la ciudadanía, política, civil y social, da forma al primer capítulo. La misma se desarrolla destacando su papel en los procesos de construcción estatal y del establecimiento de los regímenes democráticos en los tres países. Para el autor, estos procesos pueden calificarse como «inacabados» (p. 31) y ha sido la ausencia de un desarrollo histórico continuado de cimentación de ciudadanía lo que ha dado lugar a diversos vacíos en el desarrollo del Estado nacional y del Estado de derecho. Este capítulo es un primer encuentro entre la teoría de la democracia y la realidad de los tres casos estudiados.

El segundo capítulo del libro es el de mayor contenido histórico. El mismo aborda los procesos de transición acontecidos en los tres países, los cuales asume como puntos de inflexión fundamentales para comprender el desarrollo democrático posterior, en términos de participación y peso de los actores, escenarios y luchas de poder y configuración de las reglas de juego. En este apartado es posible constatar, gracias al

enfoque comparado, los elementos diferentes en los casos de estudio, como por ejemplo el rol desempeñado por los militares, semejante en Ecuador y Perú, y disímil en Bolivia.

Las instituciones y los procesos políticos también son reconocidos, por el autor, como condicionantes fundamentales de la calidad de la democracia, y profundiza en ello en el tercer capítulo. Las características particulares de los países analizados evidencian una «institucionalidad compleja» (p. 246), compuesta por regímenes presidencialistas fuertes, sistemas electorales y de partidos favorables a la fragmentación y sociedades heterogéneas que llevan a que se produzcan crisis de gobernabilidad y representación dentro del sistema político democrático.

La poca importancia otorgada a los niveles subnacionales de gobierno y la proliferación de prácticas particularistas para hacer política, también han afectado negativamente la consolidación institucional y con ella la calidad de la democracia en los tres países. Lo anterior deja un panorama lleno de espacios descubiertos y tareas por cumplir relativas a la legitimidad de los sistemas políticos.

El cuarto capítulo es de tipo teórico. En el mismo se retoma la discusión sobre las dificultades y desafíos presentes a la hora de estudiar la calidad de la democracia. En esta oportunidad, el autor resalta la importancia de dos formas de acercamientos al tema: la medición y la identificación de subtipos de democracia. Vale decir que, al referirse a la calidad, lo que se hace es privilegiar algunos atributos o una de las formas en las que se concibe la democracia. Si bien el reconocimiento de elementos mínimos es plausible, una concepción única del término escapa a la literatura existente.

El cuarto capítulo es el punto de partida del quinto y último apartado. En éste se concluye que el sustento teórico es aún insuficiente para cubrir un análisis empírico que verse sobre la calidad de la democracia debido a su carácter estático y general, no coincidente con la realidad cambiante y específica de los casos. Además, presenta las conclusiones generales en cuanto a la categorización de los casos de Bolivia, Ecuador y Perú como regímenes democráticos con carencias pero definitivamente fuera del espectro autoritario.

Un aporte adicional de esta obra es la clasificación del autor basada en los criterios de «capacidad del procesamiento de conflictos» y «capacidad de representación política», cuyas combinaciones dan lugar a cuatro escenarios (democracia política, partidismo ineficiente, decisionismo eficiente y democracia bloqueada) en los que es posible ubicar a los países estudiados en distintos momentos de su historia política. Con este trabajo, se despierta la preocupación por una mayor producción de sustentos teóricos y el interés por la aplicación de los mismos a la realidad.

Daniela VARGAS MORENO