

Yanina WELP y Lawrence WHITEHEAD (comps.). *Caleidoscopio de la innovación democrática en América Latina*. México: FLACSO, 2011. 170 pp. ISBN: 978-607-7629-41-2.

La tercera ola de democratización experimentada durante la segunda mitad del siglo XX originó regímenes muy disímiles entre sí, que, a pesar de haber adoptado las instituciones y procedimientos que señala la teoría, se han instalado en una zona gris en la que no parece haber un franco retroceso hacia una forma de gobierno autoritaria, pero tampoco una consolidación definitiva. Su desempeño es tan heterogéneo (y sobre todo tan lejano del ideal teórico) que es inevitable preguntarse por qué las instituciones y procedimientos formales no han alcanzado los resultados esperados. Estas versiones no acabadas, que constituyen lo que O'Donnell ha definido como «democracias delegativas», provocan desconcierto e insatisfacción por la brecha abierta entre los supuestos procedimentales y la realidad sustantiva.

En este marco se inserta la discusión de *Caleidoscopio de la innovación democrática en América Latina*, volumen colectivo compilado por Yanina Welp y Lawrence Whitehead. En él, se presenta una exploración de algunos de los mecanismos que se han aplicado para subsanar asuntos pendientes de las democracias latinoamericanas en tránsito, que no han logrado marcar un avance definitivo hacia la consolidación de las instituciones. La canalización de las demandas ciudadanas, el control y la rendición de cuentas de los gobernantes, los resultados de las reformas electorales o la mejora en la gestión de las políticas públicas son algunos de los temas latentes que están en la agenda de innovación de los gobiernos de América Latina, y que se analizan en el volumen para arrojar luz sobre los factores que propician las «promesas no cumplidas de la democracia» para utilizar el término de Norberto Bobbio.

El volumen despliega una rica diversidad de enfoques teóricos. Alicia Gómez presenta un análisis de tres órganos garantes del acceso a la información pública desde un punto de vista institucional; Osmany Porto de Oliveira se concentra en la importancia de las redes de actores para la transferencia de buenas prácticas, y Gilles Serra subraya la importancia de los arreglos normativos para abordar las últimas reformas electorales en México, por hacer mención de algunos de los trabajos publicados en este libro.

Dentro de la diversidad de experiencias incluidas, se encuentran varias constantes. Los instrumentos de innovación incluidos se basan en la idea de la participación ciudadana como un proceso necesario para complementar la democracia representativa. El discurso recurrente es que, ya que el voto ha probado ser insuficiente para encauzar de forma adecuada los intereses de los ciudadanos, es necesaria la implementación de «mecanismos de segunda generación» para lograr la consolidación. Los casos que

se estudian en el libro reflejan la brecha entre una retórica que crea altas expectativas y los resultados reales que alcanzan los instrumentos. El trabajo de Melina de Souza es especialmente ilustrativo a este respecto: el discurso de participación ciudadana directa que acompañó la creación de la Comisión de Legislación Participativa de Brasil no corresponde con su funcionamiento, en tanto la representatividad de las organizaciones civiles que se han acercado a ella es cuestionable. En el mismo sentido, la aportación de Thomas Pegram demuestra cómo la Defensoría de los Habitantes en Costa Rica no ha logrado consolidarse como un organismo de protección de los derechos humanos, en gran medida por la ausencia de un tejido social sólido con el que establecer vínculos estables.

Las experiencias presentadas comprueban que la realidad constantemente rebasa a las iniciativas de innovación institucional, porque se deja de lado la consideración cuidadosa del contexto específico. El estudio sobre la última reforma electoral mexicana que presenta Gilles Serra provee evidencia clara sobre este punto. Whitehead pone de manifiesto, en la introducción al volumen, la discusión no resuelta sobre el concepto de democracia que se busca en la región. El choque entre las nuevas instituciones y la persistencia de prácticas y concepciones del pasado traban el proceso de transición que, como se muestra en el libro, no puede consolidarse a partir de remiendos superficiales que pretendan sustituir reformas institucionales profundas.

Grisel SALAZAR REBOLLEDO