

Martín TANAKA y Francine JÁCOME (eds.). *Desafíos de la gobernabilidad democrática. Reformas político-institucionales y movimientos sociales en la región andina.* Lima: IEP, IDRC-CRDI, INVESP, 2010, 436 pp. ISBN: 978-9972-51-276-6.

Es posible que la región andina dé cabida a los escenarios políticos más heterogéneos y a la vez más interesantes en la actualidad de América Latina. Las novedades que se suceden de manera trepidante y en direcciones muy diferentes en los cambios institucionales desde que Colombia sustituyó su Constitución en 1991 hasta la última reforma de la Carta Magna boliviana se han sucedido reformas constitucionales de gran calado en los otros tres países andinos, algunas veces articuladas bajo los designios del denominado neoconstitucionalismo, que han continuado en otras instancias del entramado institucional como en las leyes de partidos, electoral y de descentralización. A la vez, la infatigable movilización social ha sido protagonista de un impulso extraordinario a favor de un protagonismo históricamente no del todo desconocido, pero que se ha visto recompensado con la consecución de logros de naturaleza muy diversa y que van desde su papel director de alguno de los cambios constitucionales acaecidos a favor de la promoción de la democracia, a la refundación de los sistemas de partidos, sin olvidar los beneficios concretos de bienes públicos.

En torno a esta doble preocupación gira el presente libro que es fruto de una colaboración tripartita entre instituciones peruanas (el Instituto de Estudios Peruanos), venezolanos (el Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos) y canadienses (el *International Development Research Center*). Los cinco países andinos son cubiertos por partida doble en lo relativo a las reformas institucionales llevadas a cabo entre 1980 y 2008 y al devenir de sus movimientos sociales, y a ello se añaden tres capítulos transversales de expresa vocación comparada. Los autores de los diferentes capítulos son especialistas de reconocido prestigio en la región, de manera que Fernando Mayorga y Eduardo Córdova se ocupan de sendos temas para el caso boliviano, Mónica Pachón y Marcela Velasco abordan Colombia, Simón Pachano y Carlos de la Torre se ocupan de Ecuador, Romeo Grompone, Rodrigo Barrenechea y María Isabel Remy se hacen cargo de Perú, y Ricardo Combellas y Deborah Van Berkel atienden al caso venezolano. Los capítulos comparados corren a cargo de Martín Tanaka, Sofía Vera, Francine Jácome, Daniella Levy-Pinto y Ana María Bejarano, auspiciadora desde el lado canadiense del proyecto.

Tratándose de un libro que cubre cinco países altamente inestables y conflictivos sobre una temática doble como son las reformas políticas y la movilización social resulta difícil plantear una sola línea argumental. Los diferentes capítulos son, por otra

parte, deudores de aspectos relevantes de la actualidad de cada caso nacional. Quizás la hipótesis fundamental del mismo como señala Martín Tanaka en la presentación no sea otra que si bien «en los últimos años ha habido significativas reformas institucionales con grandes consecuencias, que han logrado márgenes importantes de apertura política, abriendo espacios para la participación de la sociedad civil que los movimientos sociales han aprovechado para hacer sentir sus demandas», no por ello «el aporte democratizador de estos movimientos se ha visto limitado por la naturaleza de las reformas». En efecto, éstas han sido desordenadas, parciales, contradictorias, de muy baja calidad y siempre dirigidas «por criterios a corto plazo, sin basarse en una discusión suficientemente amplia o sin tomar en consideración análisis académicos serios y comparativos».

Precisamente este trabajo aporta una seriedad y el rigor colectivo inevitable que, además, se alza como un insumo de primera necesidad y que ahora debe ser complementado con otras aproximaciones. En concreto, el análisis de las políticas públicas implementadas bajo el imperio de las nuevas instituciones y el impulso de las demandas populares, la articulación de los movimientos sociales en partidos políticos y los cambios registrados en la clase política gobernante constituyen una agenda de investigación ineludible y complementaria a lo tratado en el presente texto.

Manuel ALCÁNTARA SÁEZ