

# 5. INFORMACIÓN BIBLIOGRÁFICA

**ANTHONY GIDDENS (2000):** *Un Mundo Desbocado; Los efectos de la globalización en nuestras vidas.*  
Madrid: Taurus, 117 págs.

Anthony GIDDENS, director de la *London School of Economics and Political Science* y colaborador del Primer Ministro británico Tony BLAIR, ha presentado en los últimos años una serie de análisis e interpretaciones, relacionados con los procesos de mundialización, que han sido enormemente influyentes y polémicos. Su obra "*The Third Way; The Renewal of Social Democracy*"<sup>1</sup>, traducida al castellano, supuso una extraordinaria contribución para el estudio del estado del mundo a finales del siglo XX y comienzos del XXI, y fue ampliamente debatida por autoridades académicas y políticas de todo el mundo. Bajo este provocador título "*Un Mundo Desbocado*" –*Runaway World*–, GIDDENS trata de transmitir las inquietudes y los sentimientos de excitación que provoca vivir en un tiempo en el que los cambios se producen a velocidades de vértigo, y en el que los procesos de transformación se encuentran fuera de nuestro control.

La globalización se ha fraguado en los últimos años como una pieza clave e imprescindible que prácticamente cualquier tipo de análisis está obligado a tener en cuenta. Este multifacético concepto, continuamente objeto de nuevas interpretaciones, muestra un claro escoramiento hacia planteamientos económicos, probablemente porque el cambio más significativo que éste acarrea atañe al papel expansivo de los mercados financieros mundiales. Sin embargo, la complejidad y el alcance de la globalización es tal que otras muchas dimensiones vitales quedan profundamente afectadas por estos cambios sin precedentes que han acabado redefiniendo el mundo actual. Es en este punto donde la obra de GIDDENS supone una gran aportación al tratar de presentar los principales impactos que introduce la globalización en nuestras vidas.

El autor británico estructura su argumentación a lo largo de cinco capítulos: Globalización, Riesgo, Tradición, Familia y Democracia. En el primero de ellos, GIDDENS describe los principales rasgos de la globalización y nos presenta las diferentes posiciones adoptadas por los pensadores en torno al alcance de la mundialización –Debate entre escépticos y radicales-. En el siguiente pasaje, se manifiesta la importancia del cambio de la noción de "riesgo" con respecto a épocas pasadas. Acuña asimismo la noción de "riesgos manufacturados" para identificar aquellos riesgos creados por el impacto de nuestro conocimiento sobre el mundo, y cuyos resultados no son conocidos hasta que es demasiado tarde. -Ej. Problemas medioambientales. En el tercer capítulo, se plantea la relación entre las nociones de tradición, costumbre y modernidad, además de presentar los impactos de las dinámicas globalizadoras en éstas. Los resultados son sociedades destradicionalizantes que ofrecen mayor libertad de acción liberando de las ataduras del pasado. El análisis de los profundos cambios que implica la globalización en nuestra vida privada –sexualidad, relaciones, matrimonio y familia-, probablemente los más intensos, es el contenido principal del cuarto capítulo. Finalmente, GIDDENS cierra el libro examinando la propagación inédita de la democracia como consecuencia de las inercias globalizantes, los efectos de éstas sobre la soberanía, y la necesidad de profundizar en la democracia.

A pesar del carácter genérico de la obra, su extrapolación al contexto latinoamericano es inmediata. En este sentido, una de las ideas que resurge continuamente a lo largo del libro es el aumento de la brecha entre "Occidente" y el mundo subdesarrollado, lo que nos sitúa ante un panorama de lo que podríamos denominar "globalizadores" y "globalizados" o, en otras palabras, un mundo de dos velocidades. Sin duda, las repercusiones, tanto las positivas como las negativas, ocasionadas por la mundialización son aun más intensas en países como los hispanoamericanos; la proliferación de sistemas políticos democráticos, la promoción de la igualdad de género, la "modernización" de las prácticas familiares o las nuevas interpretaciones de la vida en pareja, son claros ejemplos de ello.

A modo de conclusión, podemos decir que el autor presenta un peculiar análisis del fenómeno de la globalización y de sus implicaciones en general. Considero particularmente importante destacar la visión panorámica que ofrece Anthony GIDDENS, escapando de interpretaciones exclusivamente economicistas, y presentando los impactos de este complejo proceso en los ámbitos de nuestra vida cotidiana. La multiplicidad de ejemplos y anécdotas, hacen de este libro una pieza

1. Anthony GIDDENS: *The Third Way; The Renewal of Social Democracy* (Cambridge: Polity Press, 1998).

amena y fácil de seguir, que evita el formato técnico y denso a los que nos tienen acostumbrados los expertos en este asunto. Asimismo, una especial cita merece la inclusión de una útil “guía de profundización”, compuesta por las obras esenciales y un pequeño comentario sobre cada una de ellas, para cada uno de los cinco temas tratados. En definitiva, se trata de una obra de alcance que pretende plantear el verdadero peso de los procesos de globalización, y su carácter múltiple y complejo. Sin duda, el autor ha sabido contribuir al análisis del tema a través de esta innovadora perspectiva de estudio.

ÓSCAR GARCÍA LUENGO

**CÉSAR MONTÚFAR (2000):** *La reconstrucción neoliberal, Febres Cordero o la estatización del neoliberalismo en el Ecuador 1984-1988*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar - Abya Yala, 169 págs.

Hacer referencia al llamado neoliberalismo se ha convertido en un punto casi obligatorio cuando se quiere reflexionar sobre la situación actual de América Latina. Esto se refleja en los múltiples trabajos y foros que se realizan últimamente en los que se ensayan evaluaciones, la mayoría centradas en lo económico y lo social, del efecto de este modelo de desarrollo en la población. De toda la reflexión hecha sobre este fenómeno, quizá el campo más relegado a sido el relativo a lo político, tarea pendiente en especial si se toma en cuenta la forma en la que se han dado estos procesos y la debilidad de las instituciones encargadas de procesar el conflicto y las demandas de forma democrática.

Es precisamente en el campo de lo político en el que explora el texto aquí reseñado, el mismo que es una versión ampliada y actualizada del trabajo que presentó el autor en 1993 como requisito para la obtención de la Maestría en Ciencias Políticas en la New School for Social Research de Nueva York. A pesar de su origen académico, el texto se publica reescrito a modo de ensayo. El trabajo no pretende ser un juicio valorativo de un gobierno, aunque César Montúfar advierte que tiene una posición tomada al respecto, sino que intenta demostrar, lo cual a nuestro criterio lo logra, cómo el gobierno mantuvo comportamientos políticos que se oponían a su anhelo de liberalización de la economía.

La obra estudia el gobierno de León Febres-Cordero, quien fue presidente del Ecuador entre 1984 y 1988 y accedió al poder con el apoyo de una amplia coalición llamada “Frente de Reconstrucción Nacional”, en la que se reunieron todos los partidos tradicionales, sectores independientes de derecha y asociaciones empresariales. De este gobierno se puede decir que es de los primeros intentos latinoamericanos de poner en marcha un plan de liberalización económica como el que llevaban a cabo en ese momento los gobiernos neoconservadores de Ronald Reagan en los Estados Unidos y Margaret Thatcher en el Reino Unido.

En lo central, el trabajo de Montúfar plantea que parte del “fracaso” de las políticas neoliberales de Febres Cordero se dieron porque la transformación del sistema económico no fue acompañada de la transformación del Estado, que actuaba dentro de los parámetros intervencionistas propios del desarrollismo y en los que éste era el eje de lo político, social y económico. En este punto el autor se adhiere a las propuestas explicativas que hablaban de los sistemas latinoamericanos como modelos de Matriz Estado Céntrica. Insiste en que tampoco se transformaron, y más bien se reforzaron, parámetros de comportamiento político como el clientelismo, el populismo, el corporativismo y el patrimonialismo. El razonamiento del autor es el de que una economía que se autorregula en el mercado, necesita para que funcione, un medio ambiente político y social que permita un mínimo de condiciones y garantías para su funcionamiento. En sí, una economía (neo) liberal necesitaría de un Estado (neo) liberal.

El libro tiene una introducción, en la que además de información general sobre el texto se adelantan algunos supuestos teóricos, tres capítulos y una conclusión. A lo largo de este formato el autor va comprobando sistemáticamente cómo el régimen de Febres-Cordero, en lugar de dismantelar la maquinaria del Estado gigante e interventor, más bien la utiliza y refuerza.

En el primer capítulo analiza el proceso de construcción del Estado desarrollista y de la Matriz Estado Céntrica ecuatoriana. El período que examina es el comprendido entre 1945 y 1984. Entre los aspectos que merecen ser rescatados están: el instrumentalismo jurídico, entendido como el uso del sistema legal y del poder del Estado por parte del Ejecutivo y la tecnocracia para incrementar su capacidad de intervención en la sociedad y la economía, el modelo particularista de transferencia de recursos por parte del Estado a los sectores privados. La utilización de modelos de representación - participación como el corporativismo, populismo y clientelismo. Al final del capítulo analiza cómo la joven democracia ecuatoriana hereda e incorpora, aunque de una forma más incluyente, los modelos de comportamiento político tradicionales. Con este capítulo se pone un punto de partida para comprender la situación del Estado, la sociedad y la economía a la llegada del “Frente de Reconstrucción Nacional” al poder.

El segundo y el tercer capítulo corresponden al estudio concreto del gobierno de Febres Cordero. La exposición se organiza a partir de tres elementos: 1) discurso de la reforma impulsada desde el Ejecutivo; 2) la utilización del sistema legal y la administración del aparato estatal y 3) el contenido de las políticas que intentó aplicar. En el primer punto, insiste en el carácter organicista de la propuesta de Febres Cordero, en la que los empresarios eran los llamados a la administración del Estado, su retórica anti-política y anti-partido, cargada de altas dosis de populismo y su idea de la reconstrucción de la economía como paradigma de la reconstrucción nacional. En un segundo punto, expone la forma en la que el gobierno utilizó e irrespetó el sistema legal, con lógicas consecuencias negativas para la consolidación del Estado de Derecho y el debilitamiento de las ya débiles instituciones.

Al hablar sobre el modelo de administración y las políticas que intentó aplicar, resalta las medidas económicas con las que desreguló la economía. Cabe anotar que durante este gobierno no se llegó a una etapa de privatizaciones. Demuestra cómo en lugar de reducir el Estado y tratar de cerrar el déficit fiscal, el empleo y gasto público crecieron para satisfacer compromisos políticos. Además, trata de explicar el comportamiento del gobierno como un acto de consecuencia con la forma de pensar y actuar de la coalición que le apoyaba, que a pesar de presentar un discurso renovado, seguían representando a lo más tradicional dentro de la política ecuatoriana.

En las conclusiones, el autor se ratifica los argumentos presentados a lo largo del texto. Además plantea, haciendo un rápido repaso de otros gobiernos de similares características de la región, que ésta combinación entre reformas neoliberales y este tipo particular de Estado, más bien lejano del Estado de Derecho, que mezcla a un Ejecutivo fuerte con elementos corporativos, desarrollistas e intervencionistas, es una de las características propias del neoliberalismo latinoamericano. Dentro del mismo análisis hace un apunte sobre las consecuencias que esto tendría para la consolidación y calidad de la democracia en el continente.

FRANCISCO SÁNCHEZ LÓPEZ

**FRANCISCO ROJAS ARAVENA (Ed.) (2000):** *Las cumbres iberoamericanas. Una mirada global*. Caracas. Nueva Sociedad - FLACSO Chile, 199 págs.

El editor nos presenta una mirada multidisciplinaria de las Cumbres Iberoamericanas, recogida en la introducción, la cual se ve desglosada y analizada en profundidad en diez capítulos elaborados por especialistas en distintas áreas de las ciencias sociales, quienes estudian dicho fenómeno desde sus especialidades.

El problema esencial que se plantea es que *Los Estados, si bien mantienen la primacía en el terreno político y estratégico, dejaron de tenerla en muchos ámbitos, en particular en lo económico y en el campo de las comunicaciones* (Rojas Aravena, 2000: 11), lo anterior significa que funciona un conglomerado de nuevos actores en la escena internacional y que éstos sustituyen a los estados soberanos en muchas de sus tareas clásicas. Algunos no son tan nuevos, como es el caso de los organismos técnicos de carácter mundial o regional y las empresas transnacionales, pero su accionar ha cambiado radicalmente la capacidad de maniobra del Estado soberano en los últimos años. Otros actores más nuevos son las organizaciones de la "sociedad civil" y las organizaciones no gubernamentales que actúan de forma transnacional, quienes paulatinamente adquieren mayor peso en la toma de decisiones.

En éste panorama la "diplomacia de cumbres" viene a jugar un papel novedoso de interrelación entre Estados y actores no estatales, sustentada en la creciente interdependencia regional y subregional, las temáticas comunes a los países de áreas determinadas y la esperanza de poder ejecutar políticas concertadas. Para Rojas Aravena los principales productos de dicho sistema de relación son: la formalización de redes de vinculación, la obtención de diagnósticos compartidos sobre los problemas y la generación de visiones comunes de futuro de los países participantes.

Se insiste, por parte de varios de los autores que firman los diferentes capítulos, que una de las grandes ventajas y valores añadidos de éstas cumbres es la construcción de un "espacio cultural" sustentado en lenguas comunes, valores compartidos y un anhelo de integración internacional, pero, a pesar de que se pretende enfocar la obra como un análisis del nuevo multilateralismo, la verdadera pregunta que surge en el fondo es de carácter funcional: ¿De qué sirven las Cumbres Iberoamericanas?

El elemento económico, a pesar de que no es el que ha producido mayor número de resoluciones, sigue siendo predominante. América Latina se observa desde fuera como un "mercado emergente" y España y Portugal como los posibles puentes de ingreso a un mercado moderno, y alternativo al de Estados Unidos, como es la Unión Europea. Esto es positivo, en el tanto facilita las relaciones bilaterales entre los diferentes participantes, pero no promueve posiciones conjuntas en temas clave, lo que significa que puede ser un mecanismo rentable pero no un mecanismo de presión internacional.

Vistas como un sistema las Cumbres Iberoamericanas presentan más falencias que aciertos, a lo largo del texto se toca una y otra vez como aspecto central la debilidad institucional del mismo, la incapacidad de generar políticas realmente aplicables en los diferentes países y los contactos lejanos entre cada una de las reuniones. Se observa también un exceso de retórica, se critica el débil impacto de la actividad en los diferentes países participantes y el poco seguimiento que se da a las resoluciones.

Si la construcción institucional es el pilar básico de todo sistema político entonces el sistema de Cumbres Iberoamericanas dista mucho de ser un órgano que genere la eficacia y la legitimidad necesarias para promocionar políticas efectivamente comunes en los países participantes con las cuales enfrentar los problemas regionales y suprarregionales con mayor claridad.

Señala el texto que la última cumbre dio un paso importante en éste sentido al constituir un órgano permanente: La Secretaría de Cooperación Iberoamericana. Con dicha secretaría, a juicio de los mandatarios reunidos en La Habana, "...se logrará un seguimiento permanente, un mayor control y una mejor coordinación de la cooperación en nuestros países..." (Díaz, 2000: 198), lo que podría significar el arranque de la construcción de un sistema institucional que facilite la eficacia "real" de la diplomacia de cumbres y con ello lograr una fuerte legitimación de ésta instancia tanto en el plano internacional como al interior de los países.

Algunos de los autores participantes señalan que el sistema generado por las Cumbres Iberoamericanas tiene una gran atractivo: su originalidad. El mismo está constituido como un foro amplio y poco restringido en cuanto a temas y posibles

acuerdos, lo que implica la flexibilidad necesaria para poder ajustar su funcionamiento a la gran cantidad de países que participan en él.

Se han producido nueve Cumbres Iberoamericanas hasta 1999, esto es un indicador de que hay voluntad política para que ésta instancia siga funcionando, lo interesante será observar si los diagnósticos y perspectivas que ofrece ésta obra serán tomados en cuenta para promover, cada vez, más la utilidad de éste instrumento de relaciones internacionales en beneficio de una visión común de futuro de la Comunidad Iberoamericana que en ellas se construye.

SERGIO IVÁN ALFARO SALAS

**OSMAR GONZALES (1999):** *Señales sin respuesta. Los zorros y el pensamiento socialista en el Perú, 1968-1989.*

Lima: Ediciones PREAL, 279 págs.

*Éste es un libro importante, necesario, para entender el cataclismo político que Perú vivió a fines de los ochenta y cómo la crisis de ideas puede ser un asunto dramático para una sociedad que desea vivir democráticamente.*

Entre julio de 1985 y junio de 1987 se publicaron en el Perú los siete números de la revista *El Zorro de Abajo*, título que hace explícita referencia a la última obra de José María Arguedas, *El zorro de arriba y el zorro de abajo*. Igualmente hay una referencia implícita que si bien no podemos imputar abiertamente a los intelectuales peruanos que dirigieron la revista, sí es central aquí: el carácter “inacabado”, sin posibilidad de conclusión, de cierre, que la revista comparte con el libro del que tomó su nombre. Obviamente, Osmar Gonzales, peruano y doctor en ciencia sociales por El Colegio de México, no pretende concluir lo que sus autores personales y colectivos no lograron (aunque algo hay de ello, lo mejor y más inquietante del texto), sino explicar ese *inacabado*, pensar esa *falta*, como también hiciera respecto del fracaso de los intelectuales de comienzo de siglo, de la debilidad del prematuro populismo de Guillermo Billinghurst, o del constante diferir del Estado nacional peruano. Este libro es un esfuerzo más por dar y pedir cuentas sobre el protagonismo que ciertos intelectuales tuvieron en el *abandono* de un proyecto nacional socialista entre la centralidad de la revolución en los años setenta y la esquiva democracia de los ochenta.

Situado en la sociología de intelectuales en el Perú, Gonzales plantea sus argumentos como puentes entre la contextualización de las biografías de los intelectuales que participaron en la revista *El zorro de abajo* y las dificultades de aunar socialismo y democracia como proyecto nacional para todo el Perú. En ese tender puentes se encuentra lo más productivo y lo más problemático de la investigación de Gonzales. En el libro aparecen, entrelazadas, básicamente tres tipos de informaciones: las producidas por diversas entrevistas que el autor realizó a seis de los participantes en la revista (Carlos Iván Degregori, Rolando Ames, Sinesio López, Jorge Nieto, Nicolás Lynch y Alberto Adrianzén, más Manuel Córdova que era próximo al grupo); las que tienen como fuente el análisis de los textos publicados por los anteriores intelectuales, ya fuera en la revista o en otros medios; y las que resultan del uso de la historia sociopolítica reciente del Perú. En sí, la estrategia de Osmar Gonzales es la de investigar a fondo el desarrollo de un grupo específico de intelectuales para desde ahí hacer constantes preguntas sobre la relación entre labor intelectual y labor política en el Perú, arriesgando la hipótesis global de que la necesaria comunicación que debe existir entre ambos campos se ha transformado en secuestro y límite, más que en retroalimentación y estímulo, siendo el mundo intelectual el peor parado.

En el planteamiento de Gonzales, como en el de tantos otros autores, la conexión entre las biografías de los intelectuales y el proyecto nacional en el que pretenden participar se convierte en un problema de “identificación”, de legitimación de los sujetos del cambio político sobre los que siempre está presente la amenaza de la “aculturación”, tan desoladoramente rechazada por Arguedas. Porque si se reconocen y defienden identidades parciales *previas* al proyecto universalista, éste siempre será una amenaza para aquellas, y no porque conlleve una identidad vencedora, sino porque supone una desestabilización de las anteriores, no necesariamente su negación, pero sí su transformación radical de ajena a implicadas en el proyecto universalista. Aquí se inscriben las contracciones entre occidental y andino, entre capital y provincia, entre formación católica y democracia laica, etc., que Gonzales registra en los intelectuales estudiados como síntomas de un tiempo de fracturas en el Perú.

Desde mi punto de vista, la explicación sociológica de este dilema, en la que la labor de los intelectuales responde a sus condiciones sociales a la vez que éstas limitan la eficacia de cualquier posible proyecto político, difícilmente supera la descripción morfológica de los sujetos y sus acciones, sin discutir la calidad del proyecto político que siempre es renuente a su explicación histórica debido a su prioritario carácter normativo. Osmar Gonzales supera, en parte, esta dificultad con su constante, impertinente para algunos, hacer preguntas a lo ocurrido cuyas respuestas no apuntan tanto a las condiciones sociales, pese al propio argumento del autor, como a los incondicionales políticos: soluciones indeterminadas (¿deseadas o repudiadas?) a problemas determinados.

JUAN MARTÍN SÁNCHEZ

**JAMES GERBER, OSCAR MUÑOZ, FRANCISCO DELICH, VALENTINA DELICH, ALICIA FROHMANN, PATRICIO LEIVA, ALAN FAIRLIE, HERNÁN GUTIÉRREZ, RODRIGO ARAYA DUJISIN Y FRANCISCO ROJAS ARAVENA (2000):** *Inserción Económica Internacional de América Latina*. Santiago: FLACSO-Chile. 168 págs.

Este libro es el resultado de la conferencia "Inserción Económica Internacional de América Latina", programado por el Centro de Estudios Latinoamericanos de San Diego State University y por FLACSO-Chile, quienes desde 1998 cuentan con un programa de colaboración académica enfocado en el tema de la globalización económica en América Latina.

El trabajo plantea la reflexión en torno a los procesos de integración latinoamericanos. Este se desarrolla en dos partes. En la primera, se estudia el papel que cumplen el Estado, la sociedad y el mercado, así como el sector público y el sector privado en dichos procesos. A su vez, se analizan el tipo de relaciones, de enfoques y de problemas que tienen dichos procesos de integración para avanzar en América. En la segunda parte, se evalúan los distintos procesos, tales como el MERCOSUR, el Área de Libre Comercio de las Américas, APEC y la Comunidad Andina, haciendo un diagnóstico sobre los retos a los que se plantean para proyectar su desarrollo en los años siguientes, como por ejemplo los acuerdos de integración subregionales con la integración hemisférica, la coordinación de políticas, inversión extranjera y socios económicos, políticas de medio ambiente, entre otros.

La obra supone un avance significativo en la profundización del estudio de la problemática de los procesos de integración latinoamericanos, toda vez que presenta información novedosa, específica y comparada desde un enfoque pedagógico utilizable para la reflexión académica. Por tanto, se recomienda su empleo como manual de texto en cursos de formación interdisciplinaria.

MARÍA RUEDA

**JOAQUÍN ROY (2000):** *Cuba, the United States, and the Helms-Burton Doctrine. International Reactions*. University Press of Florida, Contemporary Cuba Series, 281 págs.

"Este no es un libro para elogiar a Castro, pero su política ha sobrevivido por cuarenta años sin permitir acabar con ella". Es una nota aclaratoria del autor pero también un aspecto central que aborda, teniendo en cuenta el embargo económico aplicado por Estados Unidos a Cuba por más de tres décadas, y refrendado en 1996 con la promulgación de la Ley Helms-Burton en la que se pretendió eclipsar el régimen cubano. Un propósito no logrado, antes bien, la ley también ha sido utilizada por Cuba para racionalizar su decepcionante crecimiento económico y justificar el endurecimiento de actitudes políticas. Las reacciones de la comunidad internacional se han opuesto a tal legislación, colocando a Estados Unidos en una posición de aislamiento por su política hacia Cuba. Son estos los principales ejes del análisis que aquí presenta Joaquín Roy, quien es profesor de estudios internacionales y director del Instituto de Investigaciones de Estudios Europeos e Iberoamericanos de la Universidad de Miami.

El desacuerdo entre la política oficial de Estados Unidos y la percepción del resto del mundo respecto al régimen de Castro es lo que atrajo la atención del autor para abordar este tema. Es decir, una disputa bilateral que se torna conflicto a nivel mundial. Cuba no se ha paralizado como lo suponía Estados Unidos y debido a la suspensión del Título III (la parte más importante de esta legislación concerniente a sus repercusiones internacionales), debates no legales sobre inversiones en Cuba han sido archivados. Por tanto, el autor se plantea: ¿Por qué estudiar un *no suceso*? Nada pasó excepto por la intensa especulación por Estados Unidos y la Unión Soviética acerca del movimiento del otro en tiempos de guerra fría. Es precisamente la tesis de *no-acontecimiento* lo que le merece consideración por la extraordinaria pérdida de energía de sus representantes.

Sin embargo la cuenta del tiempo invertido del personal; agencias gubernamentales extranjeras, altos oficiales, Congreso, primeros ministros y presidentes de Canadá y numerosos países de América Latina y el Caribe, la Unión Europea y la Organización de las Naciones Unidas, no es punto de atención aquí sino más bien sus acciones y reacciones a la Ley Helms-Burton. El autor presenta un análisis de las controvertidas posiciones internacionales que han tenido lugar como resultado de esta legislación. Explica cómo es formulada esta política de Estados Unidos sobre Cuba (*orígenes*); cuál ha sido su impacto (*evolución*) en esa nación y en la comunidad internacional como la Unión Europea y América Latina y la situación actual de la legislación (*consecuencias*).

El contexto en el que desarrolla este trabajo es, por un lado, que Cuba ha sido precedida por un régimen personalista, dictatorial, con un sistema marxista-leninista que niega los derechos fundamentales comunes en la legalidad de una democracia liberal, pero por otro lado, es loable el reconocimiento de que las naciones soberanas tienen derecho a gobernar por ellas mismas como lo hayan decidido. Así, el impacto crítico sobre las relaciones Estados Unidos-Cuba ha conformado una ola de oposición mundial.

La estructura presentada por Roy en su estudio, incluye siete apartados, entre los cuales contempla antecedentes y desarrollo; percepciones iniciales de los actores políticos ya mencionados; voces críticas; respuesta de los socios comerciales que constituyen el NAFTA, además de otros países de América Latina; reacciones de la Unión Europea; relaciones de España con la Habana; consecuencias de esta legislación y conclusiones. Su metodología fue el manejo de múltiples entrevistas a miembros colaboradores en las distintas instancias (juristas, periodistas, legisladores, empleados del buró político, secretarios, etc.). Respaldar sus argumentos con análisis empírico sustentado con tablas y gráficos que muestran el comportamiento económico de socios comerciales con Cuba.

En cuanto a los orígenes y desarrollo de la Helms-Burton, una explicación tentativa -señala el autor-, es que más allá de una política, se trata de una herramienta amorfa (sin embargo históricamente coherente) para modernizar la Doctrina Monroe. A partir de que en abril de 1997 la Unión Europea y Estados Unidos acordaron neutralizar parcial y temporalmente dicha legislación, un año después, representó la suspensión de uno de los más serios desacuerdos entre Washington y Bruselas desde el fin de la guerra fría, por lo que en mayo de 1998 ambas partes firmaron el acuerdo que incluye mutuas concesiones. Fue esperanza de que pudieran ampliarse los acuerdos entre Estados Unidos y la Unión Europea por un compromiso paralelo de Estados Unidos con México y Canadá en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA). En este sentido, la potencial guerra comercial originada por la política interna de Estados Unidos podría haber sido abortada.

No obstante, en un mundo de libre mercado, este instrumento legal se tenía que encontrar con fuertes opositores, ya que ha sido visto como una seria violación de convenios internacionales, centrados básicamente en temas de extraterritorialidad.

En su capítulo: *The world's Response. Protest in the Americas*, expone la posición de sus socios comerciales en el NAFTA (Canadá, México). Canadá por su parte ha sostenido que se trata de una ley discriminatoria. Reforzó su cooperación internacional a raíz de la Helms-Burton y sigue siendo uno de los más activos países que mantienen vínculos comerciales con Cuba. Para proteger sus inversiones, su rechazo ha sido manifestado en foros internacionales como desafíos diplomáticos y buscando influir a través de los lobbies. El autor refiere que es única la posición de Canadá ante la tan controvertida Ley. Canadá no quiere ser vista como quien apoya el sistema político cubano que es contrario a las actitudes de los canadienses respecto a la democracia y los derechos humanos, pero la Helms-Burton es materia de las relaciones de Canadá y Estados Unidos.

Respecto al punto de vista de México, Roy sostiene que, estando gobernado por el monopolio político del PRI, sus relaciones cercanas con Cuba fueron por un tiempo, una excepción en el escenario del conjunto en América Latina respecto a la conformidad de las naciones a Estados Unidos para con Cuba. El Congreso mexicano ha calificado la Ley de una violación a la soberanía mexicana. A pesar de ello, cuando México ha reducido en años recientes, sus relaciones económicas con Cuba, Canadá las ha incrementado en cuanto a comercio, inversiones y turismo.

En cuanto a la reacción del *rest of the Americas*, hace esfuerzos por condenar la Helms Burton en diferentes foros como en la OEA y en las Cumbres Iberoamericanas. Sin embargo, desde el punto de vista de los vecinos del hemisferio occidental, la citada Ley no ha causado el fin del régimen de Castro. Por lo contrario, Castro tiene hoy nuevos incentivos para persistir en mantener la dictadura, lo que ha causado una declinación del apoyo a Estados Unidos en las Naciones Unidas.

Las reacciones de la Unión Europea han reflejado una sorprendente unidad para oponerse a la ley, aunque la respuesta de algunos como el Reino Unido y España está influenciada por sus relaciones especiales con Estados Unidos y Cuba respectivamente. Particular espacio guarda el autor para analizar las relaciones entre España y Cuba, revelando dimensiones inusuales en las relaciones con Cuba. El libro contiene comentarios sobre la reciente visita del Papa Juan Pablo II a Cuba, lo que produjo serios desacuerdos con la comunidad cubana en exilio.

Roy concluye su análisis resaltando que la sobrevivencia del régimen de Castro a pesar de cuarenta años de presión del liderazgo de la superpotencia mundial y la inflexión y perjuicio real sobre la economía cubana, ha servido para convencer a cualquier razonable observador del fracaso de la política de Estados Unidos. Por lo tanto, el tiempo y la energía gastados durante todo el proceso de discusión y debate en torno a la Helms-Burton se ha consumado con resultados vanos; audaces acciones unilaterales en materia comercial cuando precisamente se ha fomentado la cooperación multilateral.

En una era de globalización y con ideologías políticas tradicionales vistas a distancia, el nacionalismo ha persistido al tiempo de hablar de supervivencia étnica, agitación regional y hostilidad religiosa, en un continente donde la identidad nacional es un proyecto a ser completado (Latinoamérica y el Caribe). Los sentimientos nacionales pueden actuar como un mecanismo de estabilidad en un tiempo de confusión. Cuba era una entidad nacional incompleta cuando explotó la revolución. La construcción de la nación y reconstrucción es materia pendiente en la agenda cubana, no importando quién esté en el poder.

Todas las partes han tenido que aceptar la continuidad del régimen de Castro. La relativa importancia de Cuba en un escenario global dominado por serias crisis (Irak, Kosovo) y problemas personales afectando al Presidente de Estados Unidos, hizo resueltas maniobras inapropiadas. La inercia y la compra del mayor tiempo después de la visita del Papa a Cuba, pudo ser el mejor resultado. Todos los cuerpos necesitan más tiempo: la Iglesia católica cubana tiene que recuperar el terreno perdido; la comunidad cubana en exilio -un microcosmos de la nación cubana-, necesita un período de reexaminación y acercamiento con la población al interior de Cuba. El potencial del nuevo liderazgo cubano necesita tiempo para prepararse a sí mismo para el período de transición. El nuevo milenio es recibido con riesgos e incertidumbres. El compromiso creado entre la Unión Europea y Estados Unidos es frágil y temporal.

La revolución cubana pudo haber sido una de las más significativas fusiones en la historia de América Latina de dos de las características políticas más genuinas: ser insaciable por el nacionalismo y el rol del caudillo Castro tendrá un lugar en la historia por su agudo entendimiento de esa piedra de toque de la identidad política de América Latina.

Por último, Roy resalta que la transición política cubana estaría cerrando el capítulo tormentoso en las relaciones Estados Unidos-Cuba, "con Castro o sin él". Se autodefine partidario de una Cuba unida, reincorporada tan pronto como sea posible a la familia de los Estados guiados por una forma u otra de democracia liberal. Ante todo este largo proceso,

un resultado positivo –refiere el autor-, es que esta experiencia ha permitido conocer más acerca de la democracia y la gobernabilidad, pero también las ambiciones comerciales en este contexto de globalización mundial.

El libro aquí reseñado, sin duda alguna continuará el debate sobre los efectos de esta legislación, pero la novedad que ofrece Joaquín Roy es que su interpretación está fundamentada en actores participantes directa o indirectamente en el proceso, lo cual hace más valioso su trabajo al rebasar el nivel de la descripción y en cambio ofrece un análisis detallado que con seguridad abrirá otros campos de estudio sobre la problemática de referencia. Es de esperar eso si –parafraseando al autor–, que esta legislación sea la última declaración hostil entre la política de EU y la Cuba revolucionaria.

MARGARITA JIMÉNEZ BADILLO



LIBROS E IDEAS

NOVIEMBRE-DICIEMBRE 2000



# NUEVA SOCIEDAD

**170**  
CONTENIDO

Director: Dietmar Dimoser  
Jefe de Redacción: S. Cheffec

Nº 170

NOVIEMBRE-DICIEMBRE 2000

**POLÍTICA Y ESTADO:** **J.A. Rivas Leone**, Repensar la democracia. Una lectura de Norbert Lechner. **I. Lanegra Quispe**, Crisis ecológica e invención de lo político. **G. Abend**, El Estado, ese eterno *revenant*. Acerca de ciertos planteos de Peter B. Evans. **A. Dávila**, La política recuperada. **A. Stuhldreher**, De la soberanía estatal entendida como *constructo hipócrita*. **L. Madueño**, La construcción de la cultura política a través de los actores. **G. Negretto**, Repensando los poderes del Ejecutivo en América Latina. **G. Trejo**, El ciudadano y el político. ¿Por qué a veces conviene que los políticos *no* cumplan sus promesas de campaña? **A. Acosta**, Entre Weber y Marx. Capitalismo, Estado y poder social. **A. Moreiras**, Sobre las condiciones para un pensamiento izquierdista. **R. Becerra**, Paramio, la izquierda: diez años después. **A. Camou**, De cómo las ideas tienen consecuencias. **A. Garcé**, Las ideologías de los partidos políticos en el gobierno de la economía. **P. Ferreira**, El debate liberal comunitarista. La visión de Carlos Thiebaut. **C. N. Lesgart**, Transición e intelectuales en Chile. **A. Ochoa**, Dos ensayos representativos del Chile actual. **Susana Rotker**, Desafíos al imaginario.

**ECONOMÍA Y DESARROLLO:** **A. Romero Gómez**, Competitividad económica y capacidad estatal. **P. Saravia**, Competitividad. Ese extraño deseo. **L. Ariovich**, Análisis sobre el Estado y los intereses económicos. **J. M. Candia**, Predicciones sobre la sociedad laboral. **Pablo Andrade A**, El desarrollo como libertad. O el reto del camino por recorrer. **C. M. Perea**, Los desafíos del nuevo orden.

**CULTURA Y SOCIEDAD:** **J. Andermann**, Pintura y nacionalidad, fotografía y nación. **X. Andrade**, Economías visuales. **F. Rapisardi**, Diferencia y nacionalidad. **R. Cicerchia**, Subversiones estructurales. **A. Grimson**, Pensar fronteras desde las fronteras. **J. Poblete**, Dos libros y un programa de investigación. **S. Makowski**, Imaginar *otra* globalización. **R. Reguillo**, De mapas y rituales. Un libro transhumante. **C. E. Benzecry**, La imaginación técnica o Artt como Menocchio. **J. Lasarte**, La letra ante la cultura de masas. **B. Muñoz**, Historia de la sensibilidad latinoamericana en siete capítulos y medio. **H. Legras**, Un proyecto llamado Estudios Culturales. **A. Herrero**, El origen no oficial de la Argentina. **O. Gonzales**, Entre el Perú y Hugo Neira, la tercera mitad. **I. Avelar**, Sensibilidad melancólica y alegoría crítica. **C. Ferrer**, Historia y tarareo. **E. von der Walde**, La sicaresca colombiana. Narrar la violencia en América Latina. **G. Polit**, Autobiografía, historia nacional y política. **J. M. Sánchez**, Los nuevos límites de la identidad. **D. Schugurensky**, Crónicas de la educación en América Latina. **M. Tanaka**, Ilusión, desencanto, razón, esperanza. **M. Levario**, ¿Y si en una isla?

TEXTOS COMENTADOS.

**SUSCRIPCIONES**  
(Incluido flete aéreo)

América Latina	ANUAL (6 núms.) US\$ 56	BIENAL (12 núms.) US\$ 97
Resto del mundo	US\$ 86	US\$ 157

**PAGOS:** Cheque en dólares a nombre de NUEVA SOCIEDAD. Rogamos no efectuar transferencias bancarias para cancelar suscripciones. Dirección: Apartado 61712- Chacao-Caracas 1060-A. Venezuela. Telfs.: (58-2) 267.31.89 / 265.99.75 / 265.53.21 / 266.16.48 / 265.18.49, Fax:267.33.97; @: nuso@nuevasoc.org.ve; nusoven@nuevasoc.org.ve.  
Página digital: [www.nuevasoc.org.ve](http://www.nuevasoc.org.ve)