

**Carlos BINETTI y Fernando CARRILLO (eds.).** *¿Democracia con desigualdad? Una mirada de Europa hacia América Latina.* Bogotá: Banco Interamericano de Desarrollo, 2004. 368 pp. ISBN: 1-931003-75-0.

Este trabajo es el primer resultado visible de la Red Eurolatinoamericana de Gobernabilidad para el Desarrollo, integrada por diversos centros académicos europeos promovidos por el BID y cuya preocupación principal es afrontar el desafío de la gobernabilidad y la cohesión social, particularmente en América Latina. En este marco el objetivo del libro es contribuir a la reflexión y el debate en torno a estos temas y también proponer líneas de acción posibles.

La obra se estructura en trece capítulos, introducidos por Christopher Patten, que reflexiona sobre la posibilidad de construir un destino común entre Europa y América Latina a partir de la combinación de raíces comunes y cambios dinámicos. Luego se presenta el manifiesto de la Red. Se resumen en él los objetivos y funciones de la misma y se desarrollan las posibilidades de la aportación europea en el debate sobre la

governabilidad. Se sostiene también que, frente a la desigualdad, no habrá desarrollo posible ni duradero sin una reforma institucional profunda (Klaus Bodemer, Joan Prats y Laurence Whitehead).

Los capítulos se encuentran organizados en cuatro partes. En primer lugar, se analizan las perspectivas de la gobernabilidad en Europa y América Latina. Se intenta clarificar el verdadero sentido del término «governabilidad» frente al «uso desbordado» que produce la carencia de un marco conceptual y analítico preciso (Joan Prats); se analizan los resultados de la convención europea desde la capacidad del proyecto de introducir mayores dosis de legitimidad democrática (Francesc Morata) y se muestra la complejidad de la relación teórica entre democracia y el desarrollo (Laurence Whitehead).

En segundo lugar se avanza sobre la problemática relación entre gobernabilidad y desigualdad. Se afirma que la gobernabilidad en el plano nacional depende de la capacidad de introducir, a ese nivel, los mecanismos de la democracia deliberativa que permitan una mayor inclusión social y la construcción de un nuevo bloque dirigente (Sofía Fleury); se analiza la institucionalidad política latinoamericana examinando en qué medida favorece o frena el avance hacia un mayor nivel de igualdad (Mikel Barreda y Andrea Costafreda); se exploran los diferentes modos en que la desigualdad de ingresos obstaculiza el desarrollo de un sistema político democrático (Íñigo Macías Aymar); se observa cómo la descentralización del Estado puede ofrecer nuevos canales institucionales para mejorar los problemas de desigualdad (Marc Navarro); y se advierte que la superación de las desigualdades arraigadas en las diferencias étnicas y de identidad constituye uno de los puntos centrales para lograr una verdadera integración y cohesión social (Óscar del Álamo).

En tercer lugar, se tratan las relaciones surgidas entre la gobernabilidad y la seguridad. Se advierte que, a partir de una comprensión adecuada de las causas y procesos que dan lugar a riesgos y conflictos, se podrán extraer opciones de seguridad más eficaces y sostenibles (Jaume Curbert); y se afirma que los problemas relacionados con la violencia e inseguridad pública van más allá de cuestiones policiales, realizando así la importancia de una agenda de desarrollo institucional, orientada a fortalecer la credibilidad de la instancia pública como nivel idóneo de solución de conflictos (Klaus Bodemer).

En último lugar, se centra en los desafíos concretos a la gobernabilidad. Se alerta sobre la necesidad de abandonar las antiguas polaridades entre Estado y mercado en pos de una ingeniería institucional que le otorgue al Estado un papel más dinámico y mayor capacidad de acción (Eli Diniz); se presenta una metodología de evaluación de los sistemas de función pública que ha sido desarrollada a instancias del BID (Francisco Longo); se muestra que los métodos de control horizontal podrían ser de gran ayuda para poner freno a la corrupción asociada a la política (Joan Oriol Prats Cabrera) y, en el epílogo, se reafirma que la desigualdad no sólo es la mayor amenaza contra la democracia, sino una trampa al desarrollo y un freno al proceso democratizador en América Latina (Fernando Carrillo). En resumen, la obra comentada resulta un valioso aporte a los estudios sobre las problemáticas asociadas a la democracia y sus instituciones en América Latina.

FERNANDO PEDROSA RAISKY