

4. INFORMACION BIBLIOGRAFICA

J. A. Sanahuja y Sary Montero (ed.) *Los retos del desarrollo humano. El futuro de la Cruz Roja en América Latina y el Caribe*, Editorial ABSOLUTO S.A., San José, Costa Rica, 1993 (2 vols.), 855 págs.

La obra que nos ocupa consiste en un estudio acerca del papel y la situación en la que se encuentran las distintas Sociedades Nacionales de la Cruz Roja en América Latina y el Caribe.

El estudio se inició en 1990 y terminó a principios de 1993. Por tanto, no es difícil coincidir con el Director del Estudio, Celestino del Arenal, cuando señala que se ha desarrollado en momentos de profundos cambios en el escenario mundial. Y por lo que se refiere al área geográfica del estudio, esto es América Latina y el Caribe, los noventa van a estar marcados decisivamente, de un lado, por la llamada deuda social acumulada y agravada a lo largo de los ochenta, de otro por la salida de la crisis económica, con las expectativas y optimismo que ello suscita. Y todo ello en un marco de recuperación de la democracia. En este contexto la pregunta es: ¿Cuanta pobreza puede soportar la democracia?. Como respuesta a estos retos se ha producido una espectacular proliferación de nuevos actores, ONG'S y agencias de cooperación que intervienen en el campo del desarrollo social. Estas organizaciones concurren en ocasiones con la Cruz Roja diluyendo el papel de la misma. El Estudio, pues, supone el análisis, evaluación del papel de la Cruz Roja en América Latina y el Caribe y la consiguiente formulación de las oportunas recomendaciones.

La metodología de trabajo se desarrolló con base en dos líneas básicas de análisis. La primera consiste en un pormenorizado análisis socioeconómico a nivel regional, subregional y nacional. La segunda, consiste en un análisis institucional de cada una de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja. Esta estrategia de aproximación al objeto de estudio permite establecer la adecuada correlación entre los problemas y necesidades de cada país y los posibles futuros cometidos de cada Sociedad Nacional. Precisamente es esta metodología uno de los aciertos del estudio. La estrecha correlación entre el análisis general y las condiciones de cada país permite que el estudio sea algo más que un informe de consultoría para convertirse en una obra con valor académico. En efecto, los análisis socioeconómicos, que abarcan a todos los países de América Latina y el Caribe, han sido elaborados por el equipo investigador partiendo de estudios nacionales y subregionales de carácter preliminar en cargados a especialistas de reconocido prestigio y solvencia investigadora. Los coordinadores de la investigación, Jose Antonio Sanahuja y Sary Montero, construyen de esta manera un completísimo diagnóstico cuya utilidad y acierto van más allá del interés específico sobre la Cruz Roja para convertirse en una herramienta indispensable para el conocimiento de las condiciones socioeconómicas con las que América Latina se abre a la década de los noventa.

FERNANDO HARTO

SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN PARA LA PAZ. *América Latina y Nuevos Conceptos de Seguridad*. Colección Actas. n°21. Diputación General de Aragón. Zaragoza.1992.

Nueve secciones, diecinueve conferencias y un prólogo de Jesús María Alemany (coordinador del Seminario de Investigación para la Paz) configuran el quinto volumen publicado por el Seminario de Investigación para la Paz de Zaragoza. El libro reproduce los trabajos del Seminario durante el curso 1991-1992. En esta ocasión el seminario quiso aprovechar la efemérides del Quinto Centenario para hacer una serena reflexión sobre la situación de América Latina en un momento en que la Guerra del Golfo y la desintegración de la Unión Soviética acaparaban la atención de los medios de comunicación perdiendo de este modo, América Latina, el interés que había despertado durante la década pasada.

El volumen consta de dos partes. La primera está dedicada, como ya hemos indicado, a América Latina, y la segunda tiene por objeto principal el análisis de las políticas de seguridad tras los cambios producidos en el sistema internacional.

Se inicia el libro con un estudio del diplomático chileno José Rodríguez Elizondo titulado *El desarrollo político: La democracia escarmentada*. En él, Elizondo defiende una Democracia renovada, desideologizada y pragmática que acepte el reto de vivir en un mundo complejo sin renunciar a la salvaguarda y desarrollo de los Derechos Humanos.

La segunda sección lleva por título: El reto socioeconómico. El economista Luis de Sebastián presenta un marco explicativo general para entender la economía latinoamericana a partir de doce tesis en las que analiza los factores que han condicionado y en parte siguen condicionado la situación socioeconómica de los países de América Central y del Sur. Alfonso Dubois, subdirector de la ONG HEGOA, reflexiona sobre las consecuencias políticas y económicas del comercio de la droga y examina las condiciones y posibilidades de un futuro abandono de su cultivo.

El papel que los militares han desempeñado durante las transiciones políticas en América Latina y su reubicación en los nuevos Estados democráticos es abordado por el militar y sociólogo Prudencio García y el investigador social centroamericano Xabier Gorostiaga. El primero repasa las transiciones del Cono Sur y se pregunta por el grado de convencimiento democrático del estamento militar en estos países. Por su parte, Gorostiaga, apuesta por una alternativa popular que profundice el proceso de democratización y desmilitarización iniciado en Centroamérica y que evite el regreso de los militares en un momento en el que la sensación de ingobernabilidad es creciente.

La eurodiputada Guadalupe Ruiz Gimenez y el latinoamericanista Robert Matthews son los encargados de situar a América Latina en el contexto internacional. Ruiz Gimenez estudia las relaciones entre la Comunidad y Latinoamérica en un momento en el que la situación internacional cambia y los Estados Unidos de George Bush plantean la "iniciativa de las Américas". La ponencia de Matthews se interroga por el futuro de las relaciones entre Japón y el continente y la rivalidad que pueda suscitarse entre los japoneses y los norteamericanos en una región que los Estados Unidos consideran propia.

La quinta y última sección dedicada a América Latina se interesa por las relaciones entre ésta y España. Las ponencias de los diplomáticos españoles Yago Pico de Coaña y Fernando M. Valenzuela analizan los rasgos de la política española hacia Iberoamérica exponiendo las principales realizaciones de la última década y los retos que presenta la actual. Desde la perspectiva de la sociedad civil, Lluís Magrina, Director de la Ong INTERMON, presenta el trabajo que las organizaciones no gubernamentales de ayuda al desarrollo vienen realizando en favor de América Latina.

Las cuatro primeras conferencias de la segunda parte analizan las perspectivas actuales de la seguridad en el "Nuevo Orden Internacional" y sus consecuencias para la seguridad española. Los investigadores para la paz Mariano Aguirre, Vicenç Fisas, y el General Piris desde una perspectiva crítica y el general Francisco Laguna desde posiciones más afines al modelo de seguridad vigente, plantean una concepción de la seguridad y de la defensa más acorde con los nuevos tiempos.

Por último las secciones octava y novena recogen las ponencias que sobre Austria y los extranjeros respectivamente se presentaron en el Seminario. Los austriacos Christian Berlakovits y Frank Kernic reflexionan en sus conferencias sobre el futuro de la neutralidad austriaca después de la guerra fría, y Joaquín Ruiz-Gimenez y Juan José Rodríguez Ugarte lo hacen sobre los extranjeros en Europa desde una perspectiva ética y jurídica.

El libro constituye así pues, un buen referente para comprender la situación de América Latina ante los retos que se le presentan en esta década. La novedad de este volumen estriba en su enfoque interdisciplinar y plural que se manifiesta tanto en las conferencias como en los debates recogidos al final de cada sección. Con este libro la investigación para la paz en España hace una de sus contribuciones más serias al estudio de la realidad social latinoamericana y por ello pensamos que será de interés tanto para los latinoamericanistas como para los estudiosos de los conflictos internacionales.

JOSE CARLOS SAINZ

SEMINARIO DE INVESTIGACION PARA LA PAZ-CENTRO PIGNATELLI: "Los Nacionalismos". Ed. D.G.A. Zaragoza 1994, 496 pp.

Durante el curso 1992-93, el Seminario de Investigación para la Paz de Zaragoza se centró en el estudio de un tema de terrible actualidad como es el de los **nacionalismos**. Esta obra es fruto de ese trabajo, en ella se reúnen las ponencias presentadas y los debates posteriores a las mismas. Como indica J.M. Alemany en la presentación, "*el nacionalismo constituye ahora mismo uno de los principales focos de tensión y llama la atención la crueldad con que se desarrollan los conflictos en que está implicado. Por ello lo consideramos objetivo prioritario de estudio y análisis en la investigación para la paz*".

El libro sigue la estructura con la que se desarrollaron los encuentros del Seminario. Fueron tres grandes bloques: *el marco de análisis interdisciplinar, el entorno europeo y los nacionalismos hegemónicos*.

En el primero se recogen tres sesiones del Seminario donde se abordó el fenómeno desde sus presupuestos teóricos. Así, se intenta responder a cuáles son la *génesis y raíces de los nacionalismos*, tarea que elaboran Angela López, con su estudio sobre *Memoria y nacionalismo*, y Salvador Giner, con un breve artículo *Nación y nacionalismo*. Por su parte, José María Tortosa, con *Teorías sobre los nacionalismos*, Eduardo López-Aranguren, con *Nacionalismo en el Sistema Mundial*, y el aporte de Chusé Inazio Felices, *el auge de los nacionalismos*, construyeron una *Sociología de los nacionalismos*. Cerrándose este bloque con la reflexión de Manuel Ramírez, *Estado contemporáneo, ejército nacional y nacionalismos*, y Francisco Laguna, con *El papel de los ejércitos en la dinámica de los nacionalismos* sobre el núcleo temático *Nacionalismos y ejércitos*.

La segunda sección del libro, como ya hemos indicado, trata el entorno europeo. Son cuatro apartados. Se comienza por el estudio de *Europa, entre la integración y la disgregación: el desafío del nacionalismo*, que elabora Mariano Aguirre. Continúan Benjamín Oltra, con *La pasión política, o sea el nacionalismo: sobre el nacionalismo, en general, y el nacionalismo español, en particular*, y Gregorio Peces-Barba, con *La idea de España en el Estado de las Autonomías*, dentro de la sección *el nacionalismo español y el Estado español*. Después se analiza *el nacionalismo vasco y el catalán*, por parte de Ignacio Villota con su trabajo, *Sabino Arana y el nacionalismo vasco*, y el de Francesc Mercadé, *Los rasgos de identidad del nacionalismo catalán*. Fuera del plan inicial, se incluyó el estudio del nacionalismo aragonés, menos conocido y ruidoso, pero de hondas raíces históricas bien diferenciadas. Esta parte la desarrollaron, bajo el epígrafe *La personalidad y el futuro de Aragón*, Eloy Fernández Clemente, *Aragón sí tuvo una clara identidad histórica*, Vicente Pinilla y equipo, *Un análisis económico del nacionalismo aragonés: primeras preguntas*, y finalmente, Guillermo Fatás, *Propuestas sobre el futuro de Aragón*.

El último bloque aborda los nacionalismos hegemónicos. Aquí se recogen el caso de Alemania, con las ponencias de Ignacio Sotelo, *El nacionalismo alemán: una introducción histórica*, y Guido Bruner, *Alemania y el futuro de Europa*. El caso de Estados Unidos, con los aportes de Luis de Sebastián, *El surgimiento del nacionalismo en los Estados Unidos*, y Robert Matthews, *Los Estados Unidos a finales del siglo americano: un destino menos manifiesto*. Y el caso del Japón que analizaron Juan Masiá, *Crisis de identidad cultural y ambigüedades del nacionalismo en el Japón actual*, y Alberto Silva, *La nación Japonesa y la nostalgia occidental de la comunidad*.

Tras esta exhaustiva enumeración de los artículos recogidos en este volumen del SIP hemos de indicar que, como cualquier obra colectiva, no es un todo homogéneo en las perspectivas de investigación. Pero sí que es un conjunto coherente y acertado en lo que respecta a la estructura general de los temas abordados. Es un texto que facilita una visión global del tema del nacionalismo, a la vez que presenta análisis de casos puntuales que sirven para aterrizar en la realidad de este fenómeno humano, tan problemático en la actualidad. Los contenidos particulares elaborados por los diversos autores del libro responden, en general, a los títulos. Es necesario una lectura pausada del conjunto para hacerse cargo de su valor. No hay que olvidar tampoco las síntesis de los debates posteriores a las ponencias, donde los diversos miembros del SIP colaboran a ahondar en el estudio, con diferentes sugerencias y críticas a los artículos presentados. Al mismo tiempo, merece la pena explorar las referencias bibliográficas que se facilitan desde cada uno de los trabajos. Son una fuente para seguir profundizando en la reflexión y estudio de este tema, necesaria y trágicamente vinculado con la Investigación para la Paz.

CHAIME MARCUELLO

Murillo, Gabriel (editor). *Hacia la consolidación democrática andina. Transición o desestabilización.* Departamento de Ciencia Política, Universidad de los Andes, Bogotá, 1993, 305 pp.

Ungar, Elisabeth (editora). *Gobernabilidad en Colombia. Retos y desafíos.* Departamento de Ciencia Política, Universidad de los Andes, Bogotá, 1993, 234 pp.

Dugas, John (compilador). *La Constitución de 1991: ¿Un pacto político viable?* Departamento de Ciencia Política, Universidad de los Andes, Bogotá, 1993, 225 pp.

Las publicaciones que a continuación comentamos han sido editadas por la Universidad de los Andes al cumplirse el veinticinco aniversario de la fundación de Departamento de Ciencia Política, de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Estas tres obras y el conjunto de artículos que las integran reflejan la importante labor analítica desarrollada por profesores e investigadores de dicho departamento y viene a confirmar su destacada y entusiasta labor, que ha contribuido de manera notable al conocimiento del régimen político colombiano. En los tres volúmenes, los países andinos, y en particular Colombia, aparecen sumidos en una grave crisis frente a la cual el reto consiste en mantener la vigencia del orden político democrático y garantizar la eficacia y eficiencia gubernamental, sobre todo en la dimensión económica y social. Estos aspectos nos remiten a la problemática de la gobernabilidad, dimensión que constituirá el eje temático común a los tres volúmenes.

El primer libro, compilado por Gabriel Murillo, incluye una serie de ponencias y comentarios presentados en la "Conferencia Andina sobre Perspectivas Comparadas para la Resolución de la Crisis Democrática en los Países de la Re-

gión". En estas monografías, en las que se analiza la crisis y las perspectivas de las democracias andinas, se abarca sucesivamente la realidad de los cinco países del área: Bolivia, Ecuador, Perú, Venezuela y Colombia, con las sugerentes aportaciones de René Antonio Mayorga, Julio Echeverría, Julio Cotler, Mirar Kornblith y Gabriel Murillo. Todos ellos coinciden en diagnosticar la profunda crisis política social y económica que arrastra esta región de América Latina en un momento en el que se producen importantes cambios de orden institucional. Esta problemática es abordada desde diferentes perspectivas, según las propias especificidades nacionales, pero existe una coincidencia básica en señalar la necesidad de profundizar y ampliar la legitimidad de los regímenes democráticos, tanto en lo que respecta a los gobiernos como a los partidos democráticos, y de hacer real la democracia participativa. Como comentario general debemos señalar que la principal aportación de esta publicación consiste en destacar las peculiaridades de los procesos políticos nacionales y, a la vez, permitir identificar tendencias comunes en el área. En definitiva, el texto supone una labor comparativa implícita que permite una aproximación amplia y global sobre la crisis y las perspectivas de la democracia andina.

Los dos volúmenes restantes se centran específicamente en el estudio de la realidad colombiana, y tanto la complicación de Elisabeth Ungar como la realizada por John Dugas comparten la mayoría de los temas, así como su diagnóstico. Coinciden en señalar la existencia de una larga crisis de legitimidad del régimen político colombiano que adquiere en 1989 una dimensión de suma gravedad expresada en las diversas manifestaciones de la violencia. Esta crisis, manifestada coyunturalmente, respondería a una serie de condicionamientos estructurales tales como la ausencia del monopolio de la fuerza por parte del Estado, la hegemonía bipartidista institucionalizada con el Frente Nacional y la consecuente exclusión política de terceras fuerzas políticas, el clientelismo, la desigualdad social y la pobreza. Se llegaría así al contexto de crisis de 1989 agudizado por el reto del narcoterrorismo y la presión militar de la guerrilla. De tal modo, la nueva carta constitucional es interpretada como un intento de relegitimación del régimen orientado por la búsqueda de la paz, la incorporación de nuevas fuerzas políticas, la instauración de la democracia participación y la extensión de los derechos individuales y colectivos. En general, plantean la necesidad de modernizar la estructura institucional frente a las nuevas circunstancias del país, señalando la importancia de los problemas relativos a la profundización y consolidación democrática del sistema político.

En el libro *Gobernabilidad en Colombia* se incluye un ensayo de la editora Elisabeth Ungar escrito en colaboración con Gabriel Murillo en el que, tras realizar un recorrido histórico en el que se destacan los principales factores que definen la crisis de gobernabilidad, se plantea el reto de construir una agenda mínima de gobernabilidad. Asimismo, E. Wills Obregón analiza la problemática de la gobernabilidad teniendo en cuenta el reto guerrillero. El libro concluye con la aportación de A. Sanz de Salamanca y A.C. Guingue, que analizan la gobernabilidad en economía como un ingrediente más de la ingobernabilidad en general. En conjunto, estos ensayos enfatizan la importancia del proceso político que arranca a partir de la convocatoria de la Asamblea Nacional Constituyente y coinciden en señalar la necesidad del apoyo social y político de amplios sectores del país para consolidar lo que se ha definido como nuevo pacto político y social.

El tercer volumen colectivo que comentamos, *La Constitución de 1991*, comienza con dos capítulos introductorios de John Dugas, compilador de la obra, en los que analiza el desarrollo del proceso constituyente y sus consecuencias. Las restantes colaboraciones abordan las reformas introducidas en la nueva Constitución relativas a los siguientes tópicos: Economía (C. Hartzell), Administración de Justicia (G. Angel), Ordenamiento Territorial (L.J. Orjuela), Congreso (E. Ungar), Fuerza Pública y, por último, Derechos Humanos (J. Torres). En estas aportaciones no sólo se realiza un análisis de las principales novedades y reformas incorporadas en la nueva Constitución, sino que también subyace un deseo de dimensionar su alcance. Respecto al orden económica y la Fuerza Pública, las innovaciones han sido mínimas, mientras que la reforma del Congreso fue más profunda. El capítulo de derechos y garantías se ha ampliado ya que, junto a los derechos individuales, civiles y políticos se han recogido los derechos económicos, sociales y culturales y los colectivos. En cuanto al ordenamiento territorial, los cambios introducidos han sido profundo y se han planteado con una doble óptica: desarrollo regional y participación política. De tal modo se ha reforzado el proceso de descentralización y se ha afirmado la autonomía de las entidades territoriales. En conjunto, este libro analiza los cambios introducidos en la magna carta en algunos de sus aspectos más importantes, aunque sin realizar un análisis exhaustivo de la Constitución como manifestación de las interrelaciones establecidas entre los diversos actores sociopolíticos presentes en la Asamblea Nacional Constituyente.

Como reflexión global relativa a la temática sobre la que giran los tres textos comentados desearíamos destacar una vez más que uno de los problemas más graves que enfrentan los países latinoamericanos es la falta de legitimidad de gobiernos y regímenes. En este sentido, el proceso de relegitimación seguido en Colombia mediante la aprobación de la nueva Constitución responde, como vimos, a una tendencia general seguida por distintos caminos en los países andinos. En la mayoría de los casos, esta falta de legitimidad es debida a las numerosas restricciones que de hecho se imponen a la democracia a pesar del discurso y del formalismo democrático. En este sentido conviene recordar, ya en el caso particular de Colombia, cómo, a pesar de los indiscutibles avances en la nueva Constitución y en el reciente proceso de apertura democrática, su alcance real deja mucho que desear. Así, las relaciones de fuerza de los diferentes actores sociales y políticos tras la disolución de la Asamblea Nacional Constituyente y los desarrollos legislativos posteriores del texto constitucional, presentan, en muchos aspectos, un cuadro sombrío. De tal modo, tras un período inicial de euforia, coincidente con el comienzo de la administración Gaviria, hoy en día son numerosas las voces que califican las políticas de dicho gobierno de auténtica contrarreforma. Frente al peligro real de utilizar el andamiaje constitucional en sentido inverso a su espíritu, sería necesario, como verdadera vía de relegitimación del sistema político, vigilar el cumplimiento cabal de la Constitución. No cabe ningu-

na ambigüedad respecto a temas tan fundamentales y básicos para un sistema democrático como es el respeto de los derechos humanos, cuya violación ha sido denunciada en rigurosos informes de diversas organizaciones internacionales comprometiendo a distintos cuerpos y organismos del Estado. En definitiva, permanecen como cuentas pendientes de la sociedad colombiana el respeto al espíritu de la Constitución y su aceptación por parte de todos los sectores sociales como marco para dirimir las disputas. Pero, además, sigue siendo necesario incorporar mediante un proceso de negociación amplio y generoso a aquellos sectores que, por distintas circunstancias, quedaron al margen del proceso en 1990. Una vez logrado esto, el conjunto de los colombianos se habrá incorporado por fin a la Constitución y a la vida política nacional.

Pero dejemos de lado estos elementos de polémica y recordemos una vez más la grata noticia que supone la aparición de estas publicaciones. Se confirma así la apuesta del Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes, no sólo desde una perspectiva teórica, que se satisface con creces, sino también por un loable afán pragmático, al plantear la necesidad de encontrar respuesta a una serie de interrogantes planteados por una dinámica social variables que exige reajustes en el orden político y la profundización y consolidación de la democracia.

JUAN IBEAS

AMERICA LATINA

H O Y

SUMARIO Nº 7

1 INTRODUCCION

2 ESTRUCTURA SOCIAL Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

- La democracia y la modernización, treinta años después, *por José Nun*
- Utopías, relaciones de poder y desarrollo de las fuerzas productivas, *por Pedro Narbondo*
- La necesidad de una estrategia de desarrollo alternativa al neoliberalismo, *por Francisco Alburquerque.*
- Modernización: una propuesta alternativa para el Pacífico colombiano, *por Arturo Escobar V. y Alvaro Pedro G.*
- La nueva ecológica. El sentido político de la ecología en América Latina, *por Fernando Mires*
- Estructura social y modelos de «desarrollo»: el caso chileno, *por Xabier Arrizabalo Montoro*
- Buenos Aires: por las veredas del Ajuste, *por Fernando Díaz Orueta*
- La asistencia externa y su impacto socioeconómico, *por Víctor Maté de Castro.*

3 OTROS ARTICULOS

- ¿Por qué no la Segunda República Argentina? *por Manuel Alcántara Sáez*
- La evolución de los movimientos urbanos populares en México entre 1968 y 1988, *por Vivienne Bennett.*

4 DOCUMENTOS

- Repensando las teorías del desarrollo en América Latina: ¿un enfoque relacional?, *por Eduardo Feldman y Mary Alice McCarthy*

5 INFORMACION BIBLIOGRAFICA