

Iliana OLIVIÉ y Aitor PÉREZ. *Aid Power and Politics*. Londres: Routledge, 2019. 284 pp. ISBN: 978-1138341272.

No resulta casual que *Aid Power and Politics* haya sido publicado en una colección titulada *Rethinking Development* (de la editorial Routledge). El libro, editado por Iliana Olivié y Aitor Pérez, es una obra colectiva que, sobre la base de un cuidadoso ejercicio de coordinación y ensamblaje, reúne a un grupo de autores de indiscutible prestigio en torno a un rico y esclarecedor debate sobre el potencial de la ayuda (y las políticas de ayuda) para el ejercicio del poder o la influencia internacional. En torno a este tema, que explora cómo y por qué los gobiernos utilizan la ayuda internacional, la obra invita a «repensar el desarrollo» y lo hace tanto desde una oportuna actualización de las teorías sobre relaciones internacionales como desde un fértil análisis empírico de casos y temas.

La originalidad de este libro pivota, a mi entender, sobre dos cuestiones fundamentales. La primera, el abordaje de la ayuda desde una perspectiva política o, mejor dicho, como un «componente» político. En este sentido, el libro ofrece una doble mirada: por un lado, apunta a generar respuestas sobre las causas o raíces que, desde un ámbito interno, explican la puesta en marcha, el mantenimiento y/o los cambios en las políticas de ayudas y, por otro, a explicar el uso político de dichas ayudas en el ámbito internacional.

La segunda, una perspectiva diferente desde la que se piensan y se analizan las ayudas al desarrollo y sus diversos y complejos ámbitos de impacto. Como sostienen sus editores en la Introducción a esta obra, la mayoría de los trabajos sobre este tema han puesto el foco en la evaluación del impacto de estas ayudas en los países receptores, buscando medir hasta qué punto y de qué manera afectan a sus destinatarios. A diferencia de estos estudios, *Aid Power and Politics*, readapta el enfoque y lo trastoca para unirse a una literatura mucho menos prolífica que se centra en los países donantes (y sus motivaciones).

A partir de estas dos premisas singulares en el campo de las investigaciones sobre relaciones internacionales, en general, y cooperación internacional, en particular, el libro recorre las complejas, y a veces discrepantes respuestas a varios interrogantes: «¿Cuán determinantes son los intereses materiales de un país donante en términos de política de ayuda? ¿Las normas, valores e ideas son importantes para los gobiernos donantes? ¿Por qué se institucionaliza la política de ayuda? ¿En qué medida responde a los lobbies domésticos? ¿La asistencia internacional está sujeta a la competencia política interna? ¿Cuáles son las *constituencias* domésticas de ayuda en los países? ¿Cómo se utiliza la ayuda para ejercer poder a nivel regional o mundial? ¿Las presiones e incentivos de la comunidad internacional condicionan las políticas de ayuda a nivel nacional?» (págs. 1-2)

El libro está estructurado en tres grandes apartados que contienen un total de quince capítulos. El primero, *Aid in the framework of international relations theories*, funciona como un marco teórico en el que los autores dan respuesta a las preguntas planteadas anteriormente desde diferentes enfoques de las relaciones internacionales. El

segundo, *The politics of donors' aid policies, a country-based approach*, revisa en profundidad ocho casos de países donantes, tanto tradicionales como emergentes, desvelando patrones comunes y conectando las políticas de ayuda con estrategias internacionales más integrales al tiempo que subraya las especificidades de cada caso. Este apartado incluye el análisis de Brasil, uno de los países más activos en el establecimiento de coaliciones Sur-Sur para la cooperación en las últimas dos décadas. En él se describen los programas de desarrollo implementados en torno a diferentes áreas temáticas y los mecanismos y herramientas, tanto técnicas como financieras, que la cooperación brasileña ha establecido por medio de diversas modalidades bilaterales, regionales y multilaterales. Este capítulo también describe cómo la cooperación para el desarrollo brasileña está estrechamente ligada a los procesos políticos internos y a un marco estratégico de política exterior que, en los últimos tiempos, se ha afanado por fortalecer el liderazgo regional y global. El tercer apartado, *Thematic agendas*, completa el recorrido desviando el enfoque hacia las interacciones entre países donantes y receptores en diferentes sectores o problemas de ayudas y centra el estudio en cómo las actividades de ayuda de estas agendas temáticas se vinculan con la difusión de ideas y normas internacionales. El planteamiento y la discusión de temas tales como la transición en las normas y principios que enmarcan las nuevas narrativas de la cooperación al desarrollo y orientan soluciones diferentes; la inclusión del «buen gobierno» y la democracia como objetivos y elementos centrales para promover la ayuda bilateral y multilateral; los desafíos que plantean la aparición de nuevos movimientos y líderes políticos y de populismos nacionalistas sobre las políticas de cooperación; el problema de la desigualdad de género y la forma en la que lo abordan las grandes agencias de cooperación internacional; o los viejos y nuevos poderes en la asistencia para el desarrollo de la salud, configuran el abanico de cuestiones fundamentales.

De esta manera, *Aid Power and Politics* combina el análisis de teorías, actores y políticas y examina pormenorizadamente cada uno de ellos en el marco de las relaciones internacionales, las políticas exteriores y las políticas domésticas, presentando distintos argumentarios que refieren directamente al estudio del poder y la influencia. En el corazón del libro se halla la idea de pensar «políticamente» la cooperación al desarrollo y las políticas de ayuda en el ámbito internacional. El libro es un valioso aporte teórico y empírico, que contribuye a una comprensión general (y actualizada) de las políticas de ayuda, imprescindible para «repensar el desarrollo», recuperando la centralidad de la política y los enfoques de las relaciones internacionales en la comprensión de los procesos, los diseños y los resultados.

Patricia Marenghi
Instituto de Iberoamérica
Universidad de Salamanca