

5. INFORMACION BIBLIOGRAFICA

Celestino DEL ARENAL y Alfonso NAJERA. *La Comunidad Iberoamericana de Naciones. Pasado y Presente de la Política Iberoamericana de España*, CEDEAL, Madrid, 1992

Sobre el tema de las relaciones de España con América Latina, y su importancia en la política exterior española se ha hablado y escrito mucho en la última década, tanto en el plano académico como en el político. Sin embargo, el tema carecía de estudios serios que profundizaran con rigor en la cuestión. Este hecho parece aún más grave si se tiene en cuenta la importancia y magnitud en la relación a tenor de lo expresado en los discursos, puesto de manifiesto de forma superlativa con ocasión de las próximas conmemoraciones del presente año. Con el libro de Celestino del Arenal y Alfonso Nájera recién aparecido se llena con suficiencia esta laguna. Además de constituir el primer estudio sistemático de la política iberoamericana de España a lo largo de su historia reciente, la rigurosidad de su tratamiento y la huida de toda retórica hacen que, sin duda, constituya un hito en el campo de estudio de las relaciones entre España y América Latina y del conjunto de la política exterior española.

A lo largo de casi 500 páginas se hace un recorrido de lo que ha sido la idea de América en España, como elemento vertebrador de la importancia de este área para la política española tanto interna como externa. Está estructurado el libro en cinco bloques, que son tratados con distinto énfasis.

La primera parte se centra en clasificar cuestiones conceptuales y metodológicas relacionadas con el tema, lo que añade nuevos elementos a la sempiterna discusión de como denominar el área o de cuales son los efectos aglutinadores de la Comunidad Iberoamericana de Naciones.

Las tres partes siguientes profundizan en el análisis de la política española hacia la zona en diferentes etapas, desde finales del siglo pasado hasta la actualidad. La primera de ellas, del siglo pasado en los años 30 es explicada desde la síntesis de las aportaciones teóricas de distintos pensadores a la idea de América y del relato del desarrollo de la política concreta.

La etapa del franquismo es abordada desde el análisis de la idea de hispanidad, elemento vertebrador de la política exterior hacia el área. Nuevamente las aportaciones de distintos teóricos y pensadores a esta idea es contrastada con las realizaciones y actuaciones.

La etapa democrática es analizada más profunda y extensamente, no sólo por su contemporaneidad, sino también por el diferente énfasis que adquiere la zona en relación a etapas anteriores. El estudio de esta etapa, profusamente documentada, se estructura en torno a cuatro ejes: el temporal, analizando desde el periodo UCD al PSOE; el espacial, centrándose en la relación con cada una de las áreas y países del continente; el temático repasando las diferentes cuestiones en torno a las que ha girado la política (La Comunidad Europea, las relaciones económicas, la cooperación ...) y el discursivo, a través de las declaraciones de los principales políticos.

Finalmente, la última parte lanza ideas en torno a las perspectivas de futuro. En este apartado, nuevamente nos congratulamos de que estas aportaciones no sean una mera recopilación de bien intencionados ideales que luego se estrellan contra la realidad de la política mundial. Los autores hacen un riguroso análisis del contexto internacional en el que ha de desarrollarse la política española hacia América Latina en el futuro, de los factores que interactúan (lo económico como problemática, lo cultural, Europa, Estados Unidos), y del relieve del área latinoamericana y de España en el contexto mundial.

En suma el presente volumen habrá de ser referencia obligada para todos los estudiosos y deseosos de conocer el tema de ahora en adelante. Sólo queda manifestar el acierto de CEDEAL publicando este libro.

Marisa Ramos

MAGALLANES, MANUEL V., Coordinador Partido Electoral. Programas de Gobierno. Clases y Política. Consejo Superior Electoral, Colección del cincuentenario vol. 7º, Caracas, 1989, 234 Págs.

Con motivo del cincuenta aniversario de su fundación, el Consejo Supremo Electoral Venezolano inicia la publicación de una colección que recoge y compila artículos sobre temas electorales y de partidos políticos. Este volumen, que hace el séptimo de la colección está compuesto por ocho colaboradores que a continuación pasamos a comentar.

María de los Angeles Delfino, en su artículo "Del Partido de Masas al Partido Electoral", hace un análisis detallado de la transformación que sufre un 'partido aparato', como así define a la primera categoría, al ser reconocido como aspirante al poder.

Tras describir minuciosamente las características del partido de masas y sus funciones principales (el endoctrinamiento de las masas, la movilización permanente y la acción política), la metamorfosis que éstas sufren al surgir un nuevo objetivo principal: la caza de votos. La ideología será desplazada como razón de la existencia del partido para hacerse, progresivamente, indefinida y flexible ante las exigencias del mercado electoral.

"Funciones de los programas de Gobierno", es el título del ensayo de Dr. Diego Bautista Urbaneja. El autor define cuatro funciones básicas del programa de gobierno: dar un cierto prestigio o status al partido que lo formula, vincular al partido, y al partido y al candidato con las necesidades de la población por cuyo voto se compite, involucrar o "fanatizar", como el propio autor define, a la militancia del partido a unas directrices del programa y el aspecto constructivo que lleva consigo el debate interno que precede a la elaboración del programa. En la segunda parte del trabajo, Urbaneja aproxima el tema al contexto venezolano, llegando a la conclusión de que los programas de gobierno son un elemento entre los que fijan el sentido general de la gestión del gobierno a elegir.

El punto de vista marxista lo aborda en "clases y política" el profesor Marco Cupolo. El autor parte de la vinculación que se establece entre lo estructural y lo superestructural, reconociendo en éstos los términos de la economía y la política. El autor se apoya en el estudio de Marcelo Cámagnani al analizar el tema de marxismo y modernización. Pese a que en principio señala las ambigüedades que plantea esta corriente en su visión moderna de Latinoamérica, más adelante apunta ciertas semejanzas entre el análisis marxista y las teorías de la modernización.

El trabajo del profesor Alfredo Ramos Jiménez cobra especial interés tras la asonada de febrero. En "Crítica Democrática de los Partidos Políticos" se asume el hecho histórico de que la crítica provenga especialmente de los sectores más antidemocráticos. El estado democrático fundado en el sistema de partidos es examinado desde una doble óptica: los partidos como poder organizado del Estado y los partidos como agentes sociales. En este sentido el autor deslegitima -"desmitifica"- la importancia de los nuevos actores sociales, fruto del asociacionismo popular creciente.

En "Los Partidos Políticos y la Reforma del Congreso", el Dr. Ricardo Combellas parte del enunciado de que los cambios en la estructura y funcionamiento del parlamento aparejen otros en los partidos políticos. Siendo el desideratum la democracia participativa, es esencial una reforma electoral en profundidad con el fin de que se produzca una mayor aproximación a los intereses sociales. El interés del artículo radica en la minuciosa exposición que el autor hace de las reformas necesarias en el sistema legislativo venezolano, señalando las actuales carencias y sus consecuencias. Luis Britto García, analiza "Los Valores en el Mensaje Populista", para ello utiliza el método propuesto por Rokeach, basado en la medición de dos valores esenciales -libertad e igualdad- en cuatro orientaciones políticas fundamentales; comunismo, socialismo, capitalismo y fascismo. El autor hace algunas rectificaciones que adaptan el modelo al caso venezolano, para ello analiza también los valores instrumentales -fines- y los materiales -medios- del discurso de Rómulo Bethancourt, sobre el que se concluye acerca de la necesidad de un drástico reajuste en las tablas de valores que guiaron el liderazgo político de la época del flujo de riqueza de la renta petrolera.

El Dr. Arístides Torre estudia a través de cuatro encuestas las "Evaluaciones de los Gobiernos Democráticos (Períodos de Prosperidad y Crisis)". Tomando como referencia las encuestas realizadas al final de cada uno de los períodos de R. Caldera (1973), C. A. Pérez (1978), L. Herrera Campins (1983) y parte de la legislatura de J. Lusín (septiembre de 1986), el autor analiza la respuesta favorable o desfavorable en función de variables demográficas, económicas o sociales.

Entre las conclusiones a las que llega, destaca la mejor evaluación de los gobiernos en tiempos de

prosperidad que de crisis, la no confirmación de un desencanto creciente de la juventud y la evidente mayor crítica de los estratos bajos de la sociedad que las clases más pudientes.

Jorge Cáceres estudia en "La Crisis y los Programas de Gobierno en la Contienda Electoral de 1983" el tratamiento que se dió a la crisis en los programas de tres partidos - AD, COPEI, MAS- que participaron en dichos comicios. A través de seis capítulos profundiza en la naturaleza y pertinencia de la investigación, la crisis de los recursos sociopolíticos, la desestructuración de la sociedad, el tratamiento de lo social en el contexto discursivo sobre la crisis, la crisis de los programas y el discurso político y la reconstrucción de lo social en los programas de gobierno.

Es en general este séptimo volumen de la Colección del Cincuentenario de gran interés como un medio de aproximación a la realidad electoral y de partidos venezolanos, aportando una inestimable fuente de información a la hora de analizar recientes acontecimientos en la vida del país caribeño.

Andres Walliser

Ruben SANCHEZ DAVID (ed.) *Los Nuevos Retos Electorales - Colombia 1990: Antesala del Cambio - Cerec, Bogotá, 1991, 215 págs.*

Con motivo de las tres ocasiones en que los colombianos fueron convocados a las urnas en 1990, el prestigioso Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes de Bogotá compila en este libro ocho artículos de alguno de sus más importantes investigadores, que desde diversos ángulos abordan el desarrollo de la apertura política, dedicando especial atención al proceso electoral. Y no faltan razones para ello. Nos permitimos recordar al respecto que en marzo se celebraron elecciones para el Congreso, Asambleas y Concejos; el liberalismo convocó a la elección de su candidato para la Presidencia de la República y se concretó la propuesta de consultar a los electores sobre la conveniencia de reformar la Constitución. En Mayo se eligió Presidente de la República y se aprobó la realización de un plebiscito para formar la Asamblea Constituyente. En Diciembre se llevó a cabo la elección de los miembros de dicha Asamblea.

Un calendario electoral tan apretado y el objeto de las votaciones convierten a 1990 en la "antesala del cambio", según señala el subtítulo del libro. Sin embargo, a nuestro modo de ver, la reforma y mejora del régimen electoral así como la modificación de la Constitución constituyen ciertamente un punto de partida en la búsqueda de soluciones a la crisis política, pero no son suficientes para el logro de una democracia plena que resuelva los problemas de gobernabilidad. Esta perspectiva, que toma en cuenta una realidad compleja, está presente en el análisis de los autores, en especial en el primer artículo, donde Gabriel Murillo y Javier Torres destacan el papel de los partidos políticos en las transiciones democráticas de los países andinos; y en el ensayo de Ruben Sánchez, que se centra en la importancia de la desarticulación de los niveles económico, político e ideológico, así como en la necesidad de abrir espacios de participación política a actores sociales marginados del sistema político.

Los restantes artículos giran en torno a una problemática más concreta, en el campo de la sociología electoral. Desde el estudio histórico de las elecciones en Colombia, pasando por un análisis más técnico del propio sistema electoral, se llega a las elecciones de 1990, de las cuales se hace un examen pormenorizado en aspectos como la lealtad partidista del votante, el voto local y nacional, las prácticas clientelistas, la racionalidad de la elección, la participación y los resultados de las convocatorias electorales, etc., temas que configuran en general el núcleo de las investigaciones clásicas sobre la dinámica electoral. Cierra el libro un ensayo en torno a la Asamblea Nacional Constituyente que, por estar publicado antes de que dicha Asamblea desarrollase sus trabajos, cumple una función meramente orientadora.

Llama la atención en esta obra la capacidad de coordinación entre los autores, que produce un resultado de conjunto coherente sin que pierda profundidad el análisis concreto de cada ensayo. Tal vez el enfoque de la problemática se mueva en un ámbito excesivamente formal e institucional, pero parece pertinente desglosar los campos y niveles en que opera el proceso de cambio que enfrenta Colombia -en general, América Latina- en este final de siglo, para poder actuar en diversos frentes de una realidad sumamente compleja.

Como ha puesto de manifiesto la reciente intentona golpista en Venezuela, el hecho de constituir una experiencia de democracia formal excepcionalmente estable en el ámbito latinoamericano de las últimas décadas -caso de colombianos y venezolanos-, no elimina los riesgos de involución. De ahí que sean los estudios de casos y la delimitación de los problemas los que deben dar apoyo teórico y práctico a la tendencia democratizadora que vive el continente latinoamericano. En este sentido, el tratamiento que hacen los autores de la apertura política y del proceso electoral que sirve de objeto central de análisis a este libro, constituye una aportación interesante desde el punto de vista teórico, y necesaria desde una perspectiva de compromiso con la acción. No es irrelevante, en este contexto y a efectos de las posibles ópticas de lectura, que uno de los autores del libro pasara poco tiempo después de escribir el ensayo a ocupar el puesto de Ministro de Gobierno, lo cual es un ejemplo que avala la estrecha relación existente entre el Departamento de Ciencia Política y las esferas de Gobierno.

F.^{co} Javier Garrido

"Número monográfico sobre Política en América Latina" en *Revista de Estudios Políticos*, nº 74, oct.-dic. 1991. Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 700 págs.

En el mes de diciembre del pasado año, el Centro de Estudios Constitucionales a través de su Revista de Estudios Políticos dedicó un número monográfico al análisis de la Política en el continente latinoamericano. Bajo la coordinación del Profesor de Ciencia Política de la Universidad Complutense de Madrid, Manuel Alcántara Sáez, destacados investigadores latinoamericanos y españoles, llevaron a cabo el esfuerzo de coordinar sus investigaciones para que dicho volumen tuviera cierta unidad de criterios.

Para todos estos autores, América Latina iniciaba en los 80 un serio esfuerzo democratizador, que supone en la actualidad la consolidación y transformación de las democracias reaparecidas a comienzos de los 80 en la mayoría de los países de la región. Profesores como Dieter Nohlen, Ludolfo Paramio, Juan Rial, Marcelo Cavarozzi, Juan Carlos Torre, H.C.F. Mansilla y el mismo coordinador, se plantean en un ámbito más general cuál puede ser el futuro de estas democracias. Temas como el del Presidencialismo vs. Parlamentarismo, el nuevo papel que han de jugar las Fuerzas Armadas, el desarrollo del Estado surgido tras las transiciones, y la íntima colaboración entre democracia y desarrollo, les lleva a intentar esbozar un marco "más allá de las transiciones a la democracia en América Latina".

Dentro de un contexto comparativo, se estudian especialmente determinados casos nacionales y específicos problemas regionales. La consolidación de la democracia en el Cono Sur, la transición en México y en Centroamérica -con especial hincapié en Nicaragua, Costa Rica y Cuba- o los problemas que afronta la democracia en los Países Andinos -Venezuela, Bolivia y Perú- constituyen el nudo gordiano de este número de la REP.

Concluyendo, se puede decir que el monográfico intenta con éxito plasmar en un solo volumen cuáles son los problemas más acuciantes de las democracias latinoamericanas de cara a la nueva década, y los planteamientos que se hacen suponen un importante esfuerzo por discernir hacia qué derroteros se dirige tanto el Estado como la sociedad civil y política en América Latina.

Esther del Campo