

Marco CÓRDOVA MONTÚFAR. *Gobernanza y políticas públicas. La seguridad ciudadana en Bogotá y Quito.* Quito, Bogotá: FLACSO Ecuador, Universidad del Rosario, 2018. 432 pp. ISBN: 978-9978-67-5.

El análisis de las políticas públicas se ha convertido en los últimos años en uno de los pilares fundamentales para la generación de epistemología para la ciencia política. Dentro de este panorama, la gobernanza, como manera de articular distintas formas de guiar el actuar de los poderes públicos, se erige como concepto de estudio fundamental dentro de la gestión pública que incluye la gobernabilidad. Tomando como pivote central a la gobernanza, este libro desmenuza las implicaciones que tienen los distintos modos de generar políticas públicas en materia de seguridad aplicados a los casos de Bogotá y Quito. De este modo, el lector podrá ir apreciando la importancia actual que cobra el vínculo entre la dirección de una política pública concreta (en este caso, la seguridad) y el potencial que tienen los poderes públicos para aglutinar a actores sociales a fin de examinar el desempeño de estas políticas. Resulta necesario señalar que el paulatino descontento hacia los estilos de política local en algunos países latinoamericanos, aunque no es un fenómeno privativo de la región, hace imprescindible una consideración hacia el involucramiento de diversos actores sociales en el proceso de formulación e implementación de políticas públicas como fórmula que maximice sus probabilidades de éxito. Estos estilos de gobernanza son analizados en la obra presente, tomando en cuenta dos casos tan representativos como la seguridad ciudadana en las ciudades de Quito y Bogotá.

A partir de aquí, el texto se estructura en seis capítulos que dan cuenta, como primer bloque temático, del análisis de las políticas públicas y la influencia de los estilos de gobernanza en la efectividad de las políticas públicas de seguridad. El segundo bloque temático profundiza en las políticas públicas en seguridad tanto de Bogotá como de Quito; sus contextos históricos, políticos y administrativos, así como los distintos instrumentos de políticas públicas empleados en ambas ciudades. El primer capítulo se adentra en el estudio teórico sobre, por un lado, el desplazamiento de los poderes estatales en beneficio de la entrada de actores no gubernamentales en la formulación de políticas públicas que da cuenta de los distintos tipos de gobernanza generados y, por otro, el segundo apartado de esta sección aborda la efectividad de las políticas públicas. A continuación, se desarrolla el estudio de los instrumentos de políticas públicas. Para ello, en una primera parte se realiza un estado de la cuestión sobre estos paradigmas sobre los que han girado sus análisis, metodologías empleadas y criterios para la elección de instrumentos. La segunda y tercera parte ofrecen un amplio recorrido acerca de la lógica de instrumentación en políticas públicas y las variables de análisis de instrumentos. El capítulo 3 aporta una visión de la seguridad ciudadana desde el desarrollo de nuevos paradigmas sobre esta materia (seguridad humana) y el repaso a los aportes realizados en materia de políticas públicas de seguridad. En cuarto lugar, se enmarcan los dos estudios de caso del libro, Bogotá y Quito, contando para ello con la evolución de la problemática de seguridad en cada lugar y su inclusión en las agendas locales. Los capítulos 5 y 6 contienen el estudio de los instrumentos de políticas de seguridad en las dos ciudades para, a continuación, comparar la efectividad de los mismos en relación con la gobernanza.

La gran capacidad teórica para abordar una temática tan compleja como es la investigación de las políticas públicas enlazada con los modos de gobernanza hace esta obra versátil y muy útil para investigadores, docentes o simplemente profesionales relacionados o interesados en el ámbito de la seguridad ciudadana. Además, la claridad expositiva del autor unida a un marco teórico perfectamente estructurado en torno al método de análisis de políticas, con el telón de fondo de la capacidad de los poderes públicos de elaborar políticas públicas que incluyan a actores no institucionales con el objetivo de medir la efectividad de las mismas, hacen que se convierta en un texto de referencia.

Para concluir, destacar que el libro incorpora un análisis plenamente actual como es el de mejorar e incrementar los mecanismos de participación ciudadana en la gestión de las políticas públicas, especialmente en el ámbito local. De ahí que, a pesar de que el autor se centra en las iniciativas en materia de seguridad ciudadana en la región andina, la investigación constituye el punto de partida para el desarrollo de estudios en otras áreas específicas.

David MOLINA ROMO
Universidad de Salamanca