

Carlos Javier VÁZQUEZ FERREL. *La influencia legislativa de la oposición en las iniciativas presidenciales: el caso de los gobiernos de minoría en México, 1997-2012.* México: INAP, 2017. 282 pp. ISBN: 978-607-9026-71-4.

A mediados de la década de 1990, México arribó a la oleada democrática latinoamericana bajo un nuevo contexto de pluralidad política. Sin embargo, este nuevo marco de competitividad electoral trajo consigo una condición de minoría legislativa por parte del partido gobernante. En otras palabras, el presidente no ha contado con el respaldo mayoritario de su partido en el Congreso desde las elecciones parlamentarias de 1997, lo cual dificulta aprobar sus iniciativas de ley.

¿Cuál ha sido entonces la relación entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo? ¿Qué papel ha jugado la oposición ante las iniciativas presidenciales? El trabajo elaborado por Carlos Vázquez ofrece un amplio y detallado esclarecimiento al respecto. El autor toma como premisas de trabajo la importancia de la oposición en el funcionamiento democrático, y su consecuente labor legislativa, así como el papel del gobierno y su partido en condiciones de minoría parlamentaria. En ese sentido, la obra destaca las relaciones de colaboración y posible discrepancia entre poderes, a partir de las iniciativas de ley presentadas por el líder del Ejecutivo durante el periodo 1997-2012, el cual comprende cinco legislaturas y tres mandatarios distintos.

El soporte teórico de dicha investigación se inserta en diversas aristas referentes a la oposición, en el significado más amplio del término –sea en el ámbito institucional, partidista e incluso de elección racional–. El hilo conductor del bagaje teórico parte del argumento de que, en contextos democráticos, la oposición busca expandir su cuota de votos y, con este fin, despliega diferentes estrategias desde el Parlamento para relacionarse con el Ejecutivo. Partiendo de esta premisa, el texto examina teórica y empíricamente las variantes que puede desempeñar la oposición ante las iniciativas presidenciales –como pueden ser el de mantener una oposición firme, negociadora, o de carácter cooperativo–, a la luz del caso mexicano.

Una de las mayores virtudes del trabajo recae en el procedimiento analítico por el cual discurre, centrado en la cuantificación de las enmiendas legislativas realizadas por la oposición, así como el análisis de la magnitud de las modificaciones que implican dichas enmiendas. Para esto último, se proponen tres categorías: enmiendas neutrales, de contención y proactivas. La parte complementaria del análisis considera las dinámicas políticas que se suscitan durante el proceso legislativo, en donde intervienen factores ideológicos, políticos y contextuales, que repercuten en el curso y sentido que se dé a las iniciativas de ley.

En ese sentido, los hallazgos principales de la investigación concuerdan con las premisas de partida del estudio en tres aspectos que influyen en el resultado legislativo: el grado de oposición efectiva, el número efectivo de partidos –y su prisma ideológico– y el ciclo político-legislativo durante el cual se efectúa el proceso legislativo. Sobre el primer punto, se concluye que un alto índice de oposición efectiva incide en que partidos que pertenecen a este sector se inclinen por controlar al Ejecutivo y emitan enmiendas de contención. El presidente, por su parte, anticipándose a esta posibilidad, reduce su agenda legislativa para no ver afectadas sus iniciativas de ley.

Un segundo aspecto apunta que en contextos de alta «particidad» –esto es, de un número elevado de partidos representativos–, ello lleva al Ejecutivo a asociarse con alguno de estos para que sus iniciativas puedan progresar. Los vínculos políticos que establece el presidente suelen ser con aquellas fuerzas de mayor proximidad ideológica, que por lo general se distinguen por poseer una posición centrista. En consecuencia, estos mismos partidos son los que ejercen mayor influencia durante el proceso de producción legislativa, relegando a los demás.

Como tercer aspecto, el ciclo electoral y de «luna de miel» del presidente son etapas que también se ponen de manifiesto durante el proceso legislativo, y cuya influencia es notoria en el ritmo e intensidad de la producción legislativa. Los primeros años de gobierno representan mayor negociación e intercambios entre el presidente y la oposición, lo cual se traduce en mayor actividad legislativa. En cambio, dicha intensidad decrece considerablemente al aproximarse el calendario electoral.

En un balance general, el proceso legislativo es un mecanismo político complejo que debe prever los tiempos, pero también incluir un talante negociador y de estrategia política entre los diversos actores involucrados. Por consiguiente, el trabajo de Carlos Vázquez es una importante contribución a los estudios sobre la oposición parlamentaria en un régimen presidencial en condiciones de minoría –como ha sido el caso mexicano–, con un análisis acompasado por una redacción clara, así como una sólida argumentación y evidencia empírica sobre el tema abordado.

José Ángel CUEVAS HERNÁNDEZ
Universidad de Salamanca