

## PRESENTACIÓN

Durante mucho tiempo, lo que ocurría en las Cámaras del Poder Legislativo era algo totalmente desconocido de la política latinoamericana, ya sea por las interrupciones recurrentes de la vida democrática, a partir de las cuales sus puertas se cerraban y su actividad desaparecía o porque una vez reinstaurada la democracia, se han visto subordinadas al Poder Ejecutivo y cuestionadas como espacios vitales del sistema político. Muchos han señalado que los Legislativos funcionan como meros legitimadores de las iniciativas del Ejecutivo o, cuando éste no tiene mayoría gubernamental, se comportan como obstáculos a las políticas del gobierno. A pesar de ser el centro de las críticas, los Congresos son el espacio fundamental de la vida política, los grandes hacedores de las políticas públicas y actores claves para la gobernabilidad y la estabilidad democrática.

En los últimos años, la academia ha vuelto la mirada hacia el Poder Legislativo con la intención de recuperar el tiempo perdido. La idea es devolver la centralidad de esta institución en la dinámica de los sistemas políticos de la región y para tal cometido resulta necesario conocer el modo en que los diputados y senadores se comportan en escenarios complejos y perciben el entorno en el que interactúan. En esos escenarios resulta fundamental también explorar las reglas que condicionan esos comportamientos; el rendimiento institucional de los mismos y las dinámicas que se generan según sea su estructura institucional. Este nuevo número de *América Latina Hoy* busca contribuir en esta discusión, dando difusión a diversos trabajos, muchos de los cuales corresponden a sendos proyectos de investigación vinculados con el Instituto Iberoamericano de Hamburgo y el Instituto Interuniversitario de Estudios de Iberoamérica y Portugal de la Universidad de Salamanca.

En el primer texto, Mercedes García Montero explora el modo en que se desarrolla el procedimiento legislativo en dieciocho países de América Latina, entendido éste como un proceso de construcción de decisiones políticas que debe integrar a diferentes actores del sistema político en condiciones de igualdad. Tanto las mayorías como las minorías deben poder participar en la elaboración de las leyes y el proceso legislativo constituye

el conjunto de pasos que garantiza la participación de grupos con intereses diversos. Precisamente, este primer análisis marca el escenario donde se van a dar las estrategias legislativas.

A continuación, dos trabajos tratan sobre la dinámica en los sistemas bicamerales de América Latina desde perspectivas complementarias. El primero, de Marc Navarro, analiza el modo en que la segunda Cámara puede contribuir en la cooperación entre el gobierno central y los gobiernos subestatales así como también cómo puede contribuir en el proceso de descentralización. Con los resultados obtenidos, el autor elabora un índice de bicameralismo que mide la capacidad de las segundas cámaras para incorporar las demandas subestatales en el Legislativo central y, por tanto, en el fomento de las relaciones verticales entre instituciones. El segundo, de Francisco Sánchez López, estudia el papel de los partidos en los sistemas bicamerales y el grado de correspondencia de los partidos presentes en los bloques de ambas Cámaras. El artículo plantea que considerar a los partidos como estructura privilegiada de representación y de control de la organización interna del Legislativo puede conllevar cierta limitación del efecto de control mutuo y división del poder que implica el bicameralismo.

En el cuarto texto, Detlef Nolte analiza las percepciones sobre una serie de temas de los senadores de los países del Cono Sur y su autopoicionamiento respecto al eje izquierda-derecha. En su trabajo expone las orientaciones de los senadores, las compara con las de los diputados y con encuestas de opinión pública. El estudio resulta de este modo muy novedoso, toda vez que la Cámara Alta ha sido siempre la menos estudiada y conocida de los actores del sistema político. En el último artículo del monográfico, Natalia Ajenjo Fresno explora los patrones de rendimiento institucional del Poder Legislativo en cuatro países centroamericanos, buscando una explicación en fuentes procedentes del diseño constitucional y del diseño procedimental. El trabajo analiza los escenarios determinantes del control del Poder Ejecutivo sobre el Legislativo y lo pone en relación con el grado de agregación de intereses en el proceso decisional.

El número se complementa en la sección *Varia* con dos trabajos que resumen sendos proyectos de investigación consolidados. El primero, realizado por Maria D'Alva Kinzo, Paulo Martins Jr. e Ivan Borin, trata sobre la competencia partidista en el Legislativo brasileño y los niveles de concentración y dispersión de los apoyos electorales de los diputados elegidos por el sistema de representación proporcional. El trabajo explora el origen del sustento electoral de los legisladores en cinco Estados de Brasil e intenta presentar una evidencia empírica que sostenga la idea de que los diputados gozan de apoyos espaciales. El segundo, llevado a cabo por Orlando D'Adamo y Virginia García Beaudoux, versa sobre los efectos de la campaña electoral en la decisión de voto en la elección presidencial de 2003 en Argentina. El estudio destaca la importancia que dan los ciudadanos a la televisión en el momento de construir sus ideas y de recordar información sobre la campaña, que perciben las diferencias de exposición mediática de los candidatos, que ello no necesariamente redundará en una

mayor imagen positiva de quienes han tenido más presencia mediática y que reconocen a la campaña capacidad para producir cambios sobre su intención inicial de voto.

Todos los artículos aquí presentados muestran la necesidad de continuar pensando y descubriendo las características y dinámicas de la política democrática, ya sea desde sus instituciones, sus actores políticos y los procesos en los que ambos se ven inmersos. El rendimiento del Poder Legislativo, el modo en que se comportan los partidos políticos y las estrategias que desarrollan para ganar elecciones son temas centrales para comprender el modo en que funcionan los sistemas políticos de la región. Una vez más, los que hacemos *América Latina Hoy* deseamos contribuir con este nuevo volumen en la comprensión de dichos fenómenos.