

David R. MARES y David Scott PALMER. *Poder, instituciones y liderazgo en la paz y la guerra. Aprendizajes de Perú y Ecuador (1995-1998)*. Quito: FLACSO, 2012. 229 pp. ISBN: 978-9978-67-370-6.

Las investigaciones sobre las consecuencias de los procesos de guerra y sus posteriores resoluciones pacíficas han sido extensamente analizadas por los académicos de las Relaciones Internacionales y la Ciencia Política. Estas disciplinas trabajaron de manera separada. Desde hace algunos años se observa un despliegue de estudios que analizan los conflictos interestatales adoptando ambas disciplinas. Este libro se centra en uno de los conflictos recientes que vivió América Latina y que enfrentó a Perú y Ecuador por sus fronteras. El aporte novedoso, y tal como lo enuncian los autores al comienzo de la obra, es «emplear varios marcos analíticos para explicar por qué se produjo tanto la Guerra del Cenepa en 1995 como el Acuerdo de Paz en 1998 [entre Perú y Ecuador] y qué aprendizajes podemos asimilar y que pueden aplicarse a las otras disputas fronterizas terrestres y marítimas que involucran casi a todas las naciones del hemisferio occidental» (9).

El objetivo del trabajo es tomar este estudio de caso y explicarlo desde «un número de factores internos y externos relacionados a consideraciones de las dinámicas de poder militar, la capacidad relativa de instituciones políticas y sociales y las características de liderazgo» (9) y que además tenga posibilidades de ser aplicado a otros casos de disputas fronterizas en la región. Las más de doscientas veinte páginas del libro se dividen en siete capítulos. Los autores realizaron estudios de campo durante y después de la Guerra del Cenepa con entrevistas a altos funcionarios gubernamentales, diplomáticos y militares de Perú, Ecuador y de otros países involucrados.

El capítulo que introduce el libro describe los conflictos interestatales en la región y analiza las variables explicativas principales de esos conflictos tales como el modo en que se ejerce el poder, el rol de las instituciones y el liderazgo de los presidentes; toma en cuenta las instituciones nacionales al resaltar la importancia de los incentivos electorales para los políticos, la política burocrática y los intereses militares en las decisiones de hacer la guerra y la paz; se centra en la capacidad de las instituciones internacionales para facilitar la cooperación interestatal; examina la relación entre poder e instituciones y discute la calidad del liderazgo político. El segundo capítulo realiza una resumida descripción del contexto histórico del conflicto de 1995 y abre el camino a los siguientes capítulos donde se analizan los factores claves que explican el estallido de la guerra y las razones que llevaron a los Acuerdos de Paz.

Los capítulos tercero, cuarto y quinto se adentran en las cuestiones relacionadas con el poder, las instituciones y el liderazgo político en cada país. Así, en el tercer capítulo, los autores toman en cuenta las sanciones electorales de los votantes y el rol del sistema de partidos en el estallido del conflicto para ambos países; estudian las relaciones entre los Poderes Ejecutivos y los Poderes Legislativo y Judicial en cada caso; se observan las relaciones civiles-militares, así como las características de los líderes de ambos países (Alberto Fujimori y Sixto Durán Ballén).

En el cuarto capítulo, los investigadores analizan la dinámica de la política interna de ambos países que llevaron a la guerra utilizando un enfoque del *rational choice*. Así, se sostiene que los costos del conflicto fueron aceptados por los partidarios de los líderes y por parte de la sociedad. El capítulo quinto analiza los fundamentos internos presentes en la resolución del conflicto. El capítulo sexto analiza el papel de los garantes internacionales del Protocolo de Río de Janeiro (Argentina, Brasil, Chile y Estados Unidos) que fueron mediadores en el proceso de paz. El último capítulo cierra con las conclusiones principales del libro.

Este libro constituye un aporte fundamental en los debates interdisciplinarios sobre los conflictos fronterizos por varias razones. En primer lugar, estudia en profundidad un caso considerado anómalo en la región dado que con el fin de la Guerra Fría la nueva América Latina democrática se caracterizaba por ser una zona pacífica. En segundo lugar, pone en cuestión la tradicional hipótesis que sostiene que las democracias no hacen la guerra. En efecto, en pleno auge de las categorías de análisis de la interdependencia económica dentro de la disciplina de las Relaciones Internacionales, este libro estudia un caso que muestra que las buenas relaciones comerciales y diplomáticas no son suficientes y que la guerra puede reaparecer como una vía legítima para resolver un conflicto histórico. En tercer lugar, analiza los factores nacionales que llevan a la decisión de hacer la guerra y de firmar la paz, esto es, cuál es el rol del poder, de las instituciones y de los individuos en estas decisiones. Por último, su contribución esencial no se limita simplemente a su contenido sino también a su metodología dado que se trata de un estudio de caso realizado por medio de una investigación cualitativa longitudinal.

Carola LUSTIG